

**Защита населения,
материальных и культурных
ценностей в современной
войне**

Москва 2014

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности граждан.

В данной книге излагаются общие вопросы организации гражданской обороны в Российской Федерации, а также основы планирования и ведения мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти и на территории субъектов Российской Федерации.

Книга составлена в соответствии с актуальными требованиями нормативной правовой базы Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Книга предназначена для руководителей гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, а также может быть использована в учебных заведениях при изучении соответствующей дисциплины.

Книга разработана Управлением гражданской обороны и защиты населения МЧС России совместно с ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) и ОАО НПЦ «Средства спасения» авторским коллективом в составе: С.А. Акатьев, О.В. Виноградов, к.т.н. В.П. Сломьянский, к.т.н. И.В. Курличенко, Д.В. Степаненко, П.А. Князев, к.т.н. А.Ю. Виноградов, к.э.н. Ю.П. Потапенко, к.т.н. В.П. Колесников.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	7
1.1 Задачи гражданской обороны	7
1.2 Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны	8
1.3 Организация управления и взаимодействия	12
1.4 Силы гражданской обороны и их предназначение	19
РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ К ВЕДЕНИЮ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	34
2.1 Планирование мероприятий по гражданской обороне.....	34
2.2 Организация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей	38
2.2.1 Подготовка населения в области гражданской обороны.....	38
2.2.2 Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	44
2.2.3 Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы	51
2.2.4 Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.....	57
2.2.5 Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки	68
2.2.6 Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	71
2.2.7 Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер....	75
2.2.8 Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий.....	78
2.2.9 Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению	81
2.2.10 Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий	82
2.2.11 Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	84
2.2.12 Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.....	85
2.2.13 Срочное захоронение трупов в военное время	86
2.2.14 Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера	87
2.2.15 Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны	89

РАЗДЕЛ III. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	97
3.1 Приведение в готовность гражданской обороны	97
3.2 Организация информационного обмена	99
3.3 Обеспечение проведения мероприятий по гражданской обороне	102
РАЗДЕЛ IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	116
4.1 Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года	116
4.2 Совершенствование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных социально-экономических условий.....	121
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	127
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕТОДИК, РЕКОМЕНДУЕМЫХ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИ ОЦЕНКЕ ВОЗМОЖНОЙ ОБСТАНОВКИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ИСТОЧНИКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРИ ПРИМЕНЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ	131
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СТРУКТУРЫ ПЛАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ (ПЛАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ).....	141

ВВЕДЕНИЕ

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Мероприятиями по гражданской обороне являются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Гражданская оборона на современном этапе является важной государственной системой, решающей задачи не только в рамках оборонного строительства, но и обеспечивающей безопасность государства и его граждан от угроз и вызовов мирного времени.

Анализ ситуаций последних лет показал, что риски крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, как природного, так и техногенного характера возрастают. Об этом свидетельствуют аварии на Саяно-Шушенской ГЭС и на шахте Распадская, природные пожары на европейской части России, авария на АЭС в Японии, наводнения в Краснодарском крае. Напряженной остается и военно-политическая обстановка, что подтверждают события на Украине, в Ливии, Ираке, Южной Осетии, Сирии.

Таким образом, в современных условиях мероприятия по гражданской обороне становятся все более востребованными, социально ориентированными и направленными на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, что обуславливает необходимость повышения готовности гражданской обороны к функционированию в мирное и военное время, ее совершенствования и развития.

Президентом Российской Федерации 3 сентября 2011 года утверждены Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года, определившие направления дальнейшего развития и совершенствования гражданской обороны, в том числе:

развитие системы управления силами и средствами гражданской обороны и защиты населения на принципах единого информационно-коммуникационного пространства;

разработку и внедрение научно обоснованных технологий и средств защиты населения в современных условиях, а также новых образцов специальной техники, включая высокотехнологичные автоматизированные средства и системы мониторинга и контроля потенциально опасных объектов;

развитие материально-технической базы гражданской обороны и защиты населения, в том числе аварийно-спасательных и спасательных воинских формирований Министерства Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России);

совершенствование системы подготовки населения действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Кроме того на современном этапе развития военно-политической обстановки изменился характер потенциальных угроз мирного и военного времени. Это требует пересмотра способов и методов защиты населения, а также требований в области гражданской обороны.

В этой связи МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводит активную работу по формированию новых подходов к организации и ведению гражданской обороны.

Реализация данных подходов позволит повысить эффективность защиты населения от угроз мирного и военного времени, а также существенно снизить расходы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на выполнение мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1.1 Задачи гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны (далее — ГО) являются¹:

обучение населения в области ГО;

оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС) природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

¹ Ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне»

1.2 Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны

Полномочия Президента Российской Федерации²

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области ГО³;

утверждает План ГО и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План ГО и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований МЧС России, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях МЧС России;

осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации⁴

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой государственной политики в области ГО;

руководит организацией и ведением ГО;

издает нормативные правовые акты в области ГО и организует разработку проектов федеральных законов в области ГО;

определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения⁵, а также организаций – к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения⁶;

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы⁷;

определяет порядок обучения населения в области ГО⁸;

² Ст. 5 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне»

³ Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 г. (утв. Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613)

⁴ Ст. 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне»

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 (ред. от 01.02.2005 г.) «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»

определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО⁹, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств¹⁰;

осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти¹¹

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области ГО, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы ГО, согласованные с МЧС России, организуют проведение мероприятий по ГО, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления ГО и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹²

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 (ред. от 22.10.2008 г.) «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 (ред. от 23.12.2011 г.) «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»

¹¹ Ст. 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне»

¹² Ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне»

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;

организуют подготовку и обучение населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Полномочия органов местного самоуправления¹³

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;

проводят подготовку и обучение населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

¹³ Ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне»

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения.

Полномочия организаций¹⁴

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют обучение своих работников в области ГО;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

¹⁴ Ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне»

***Права и обязанности граждан Российской Федерации*¹⁵**

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят обучение в области ГО;

принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

1.3 Организация управления и взаимодействия

Руководство ГО в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области ГО осуществляет МЧС России.

Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство ГО на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют, соответственно, главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Органами, осуществляющими управление ГО, являются:

МЧС России;

территориальные органы МЧС России — региональные центры МЧС России и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области ГО;

структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО.

Схема управления ГО в Российской Федерации представлена на рисунке 1.1.

¹⁵ Ст. 10 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне»

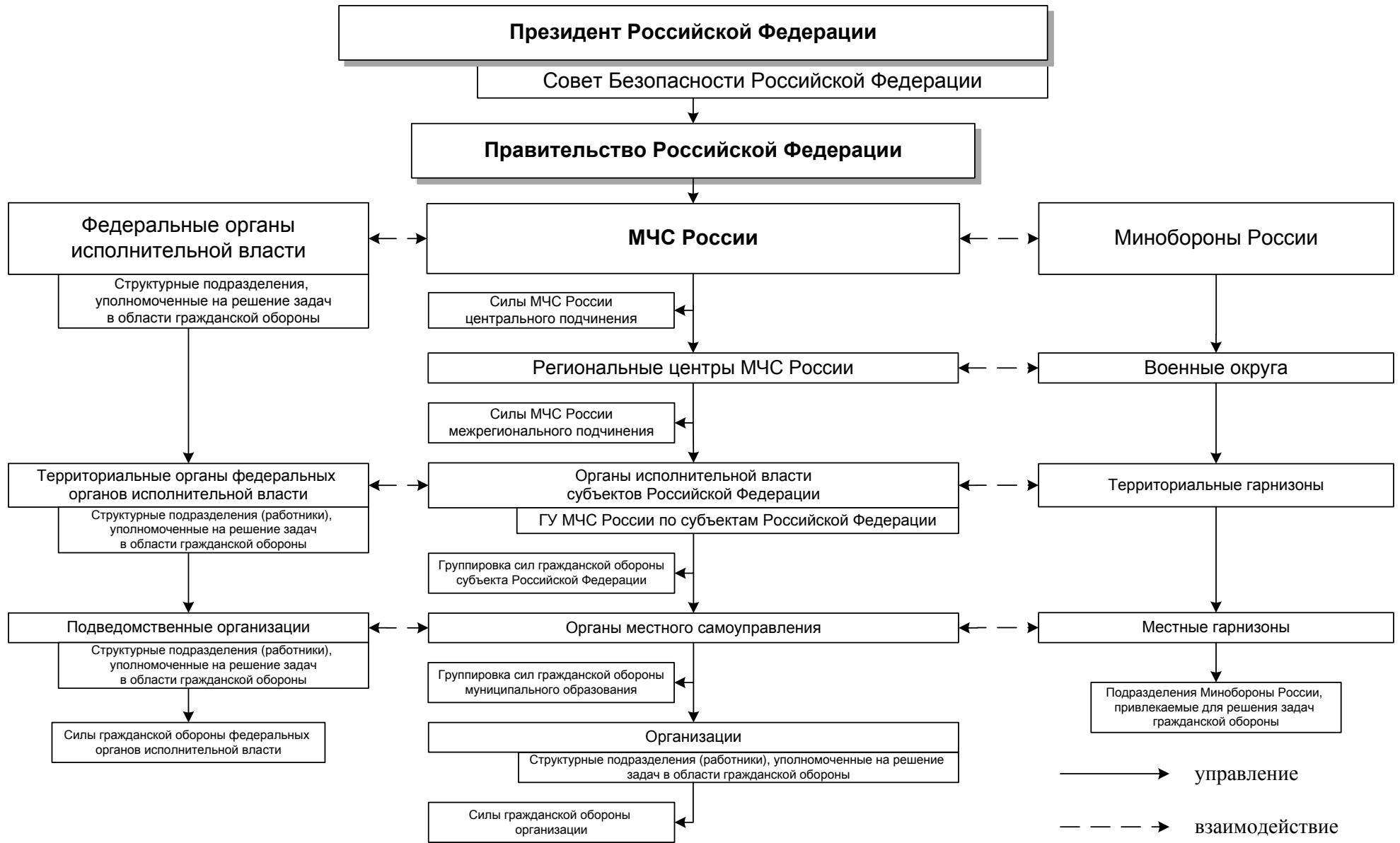


Рисунок 1.1 — Схема управления ГО

Основными мероприятиями, выполняемыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в целях организации управления ГО являются следующие:

создание и организация деятельности органов управления ГО, а также подготовка их личного состава;

разработка нормативных, нормативных правовых, руководящих и других документов в области ГО;

организация планирования и проведения мероприятий по ГО;

организация взаимодействия с органами управления и силами, участвующими в совместном выполнении задач, в том числе с органами военного управления;

создание и поддержание в постоянной готовности пунктов управления, технических систем управления, связи и оповещения, используемых в интересах ГО;

своевременное доведение сигналов и распоряжений до подчиненных органов управления ГО и сил ГО;

осуществление управления силами и средствами ГО в ходе выполнения мероприятий по ГО, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация и осуществление информационного обмена в области ГО.

Организация управления ГО в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях осуществляется на основании соответствующих положений об организации и ведении ГО и планов ГО и защиты населения (планов ГО).

Создание органа управления ГО осуществляется на основании решения соответствующего руководителя ГО, в котором, как правило, отражаются положение об органе управления ГО, а также даются указания руководителю органа управления ГО по организации мероприятий ГО.

В целях обеспечения управления ГО решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут создаваться структурные подразделения, обеспечивающие решение задач в области ГО.

Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО определен Положением о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782).

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по ГО осуществляется для обеспечения¹⁶:

планирования и проведения мероприятий по ГО;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

создания и содержания в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области ГО.

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, определяется исходя из следующих норм¹⁷:

а) в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, с количеством работников до 500 человек — 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 человек — 2-3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 человек — 3-4 освобожденных работника, свыше 5000 человек — 5-6 освобожденных работников;

б) в организациях, не отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников свыше 200 человек — 1 освобожденный работник;

в) в организациях, не отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников до 200 человек — работа по ГО может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

Предназначение, задачи и примерная численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций определяется Положением об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций (утв. приказом МЧС России от 31 июля 2006 г. № 440 (ред. от 11.09.2013 г.).

¹⁶ п. 3 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 (ред. от 30.05.2013 г.)

¹⁷ п. 4 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 (ред. от 30.05.2013 г.)

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества и продолжающей работу в военное время, определяется по следующим нормам:

- от 200 до 1500 человек — 1 освобожденный работник;
- от 1500 до 5000 человек — 2-3 освобожденных работника;
- от 5000 до 8000 человек — 3-4 освобожденных работника;
- свыше 8000 человек — 5-6 освобожденных работников.

В организациях, прекращающих работу в военное время, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области ГО, не обязательно.

При определении количества работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере образования, учитывается общее количество обучаемых.

В дочерних и зависимых хозяйственных обществах количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений определяется исходя из требований п. 4 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782).

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления определяется решением соответствующих руководителей.

В организациях, отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников свыше 5000 человек или имеющих дочерние и зависимые хозяйственные общества, с общим количеством работников свыше 10000 человек, как правило, руководитель структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО, является по должности заместителем руководителя организации и назначается на должность по согласованию с МЧС России (территориальным органом МЧС России по субъекту Российской Федерации).

Подготовка работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, осуществляется в соответствии с порядком, определяемом Правительством Российской Федерации¹⁸.

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

Система управления ГО федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций функционирует на базе действующей системы государственного и военного управления, которая включает повседневные, запасные, подвижные пункты управления и пункты управления – дублиеры.

Управление ГО в повседневных условиях и при выполнении первоочередных мероприятий по ГО первой и второй очередей осуществляется из повседневных пунктов управления.

Управление ГО при выполнении первоочередных мероприятий по ГО третьей очереди и в военное время, как правило, осуществляется из запасных и подвижных пунктов управления.

Порядок создания, технического оснащения и приведения в готовность запасного пункта управления федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации определяется нормативными правовыми актами в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

Подвижные пункты управления разворачиваются на специальных или приспособленных автомобилях и других транспортных средствах, где оборудуются рабочие места для оперативных групп и устанавливаются средства связи, обеспечивающие поддержание постоянной связи с повседневным и запасным пунктами управления, подчиненными органами и силами, действующими на определенном направлении.

На случай выхода из строя запасного пункта управления руководителем ГО заранее назначается пункт управления – дублер, базирующийся, как правило, на запасном пункте управления, подчиненного органа, осуществляющего управление ГО. Пункт управления – дублер заблаговременно оснащается необходимыми средствами связи и обеспечивается соответствующими документами по управлению ГО.

В федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, где заблаговременное строительство запасных пунктов управления не предусмотрено нормативными правовыми актами в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, для размещения запасных пунктов управления по решению соответствующих руководителей ГО могут использоваться имеющиеся убежища всех классов, противорадиационные укрытия, подземные пространства, заглубленные помещения с усиленными несущими конструкциями и другие помещения, способные уменьшить поражающее воздействие средств поражения противника.

Порядок работы на пунктах управления устанавливается приказами соответствующих руководителей ГО.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о начале выполнения первоочередных мероприятий по ГО осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о начале выполнения мероприятий по ГО, осуществляемых по отдельному решению Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом МЧС России.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до муниципальных образований и организаций, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, осуществляют федеральные органы исполнительной власти.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до организаций, осуществляют органы местного самоуправления.

Организация и осуществление информационного обмена в области ГО проводятся в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации¹⁹, а также в соответствии с регламентом, определяемым МЧС России²⁰.

Важной задачей руководителя ГО и органа, осуществляющего управление ГО, является организация и поддержание непрерывного взаимодействия сил ГО, которое заключается в согласовании действий различных по своему назначению сил по цели (задаче), месту, времени и во взаимной помощи при выполнении поставленных задач.

Порядок организации взаимодействия предусматривает:

определение перечня задач взаимодействующих органов;

определение сроков совместных действий и их последовательности;

определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных сил и средств;

определение состава сил и средств;

разработку планов взаимодействия;

практическую отработку вопросов взаимодействия;

порядок доставки сил и средств;

порядок использования маршрутов выдвижения;

¹⁹ п. 6 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 (ред. от 28.02.2013 г.)

²⁰ Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП)

порядок, время и место прохождения барьерных рубежей;

порядок преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также места встречи и порядок сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;

порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон.

1.4 Силы гражданской обороны и их предназначение

Силами ГО являются спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на важнейших объектах могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

Спасательные воинские формирования МЧС России

Спасательные воинские формирования МЧС России сформированы на базе соединений, воинских частей и организаций войск ГО.

Спасательные воинские формирования МЧС России предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России ведут разведку на территориях субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), обеспечивают выдвижение сил и средств ГО в очаги поражения и выполняют аварийно-спасательные и другие неотложные работы на наиболее важных объектах.

Свои задачи они выполняют во взаимодействии с воинскими частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации, привлекаемыми для аварийно-спасательных и других неотложных работ, силами ГО субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Структура, состав и основное предназначение спасательных воинских формирований определены в Положении о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265).

Основные задачи спасательных воинских формирований представлены на рисунке 1.2.

Применение спасательных воинских формирований МЧС России в мирное время осуществляется на основании приказа (распоряжения) Министра МЧС России, в военное время — на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Порядок приведения в высшие степени боевой готовности спасательных воинских формирований МЧС России определяется приказами и директивами Министра МЧС России.

Приведение спасательных воинских формирований МЧС России в высшие степени боевой готовности в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, осуществляется по решению Президента Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач ГО, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами ГО и защиты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.

Руководство спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Президент Российской Федерации.

Управление спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Министр МЧС России:

а) спасательными воинскими формированиями центрального подчинения — непосредственно;

б) спасательными воинскими формированиями регионального подчинения — через региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

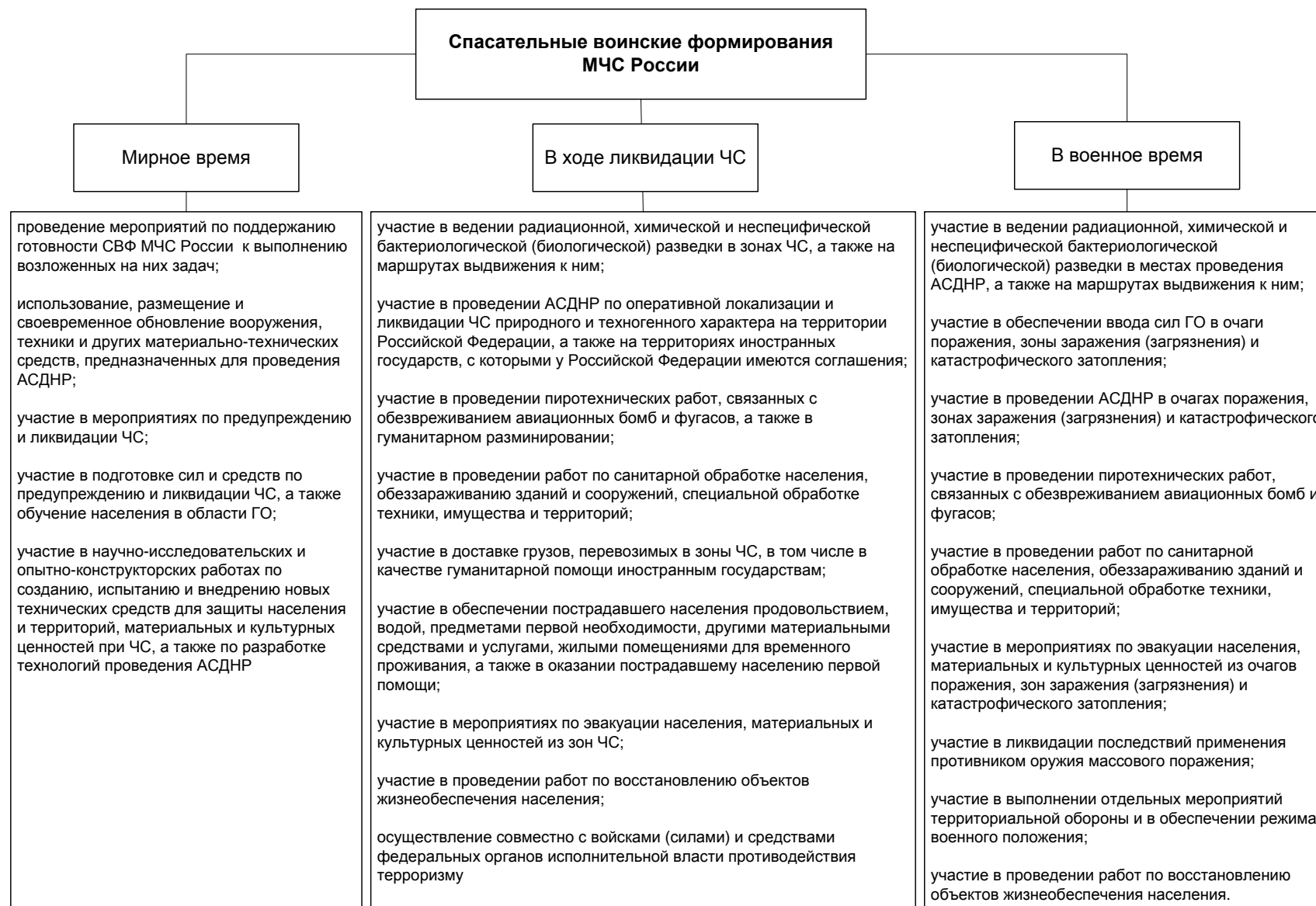


Рисунок 1.2 — Основные задачи спасательных воинских формирований МЧС России

Государственная противопожарная служба

Государственная противопожарная служба — один из видов пожарной охраны, которая координирует деятельность других видов пожарной охраны, в том числе: муниципальной пожарной охраны; ведомственной пожарной охраны; частной пожарной охраны и добровольной пожарной охраны.

Основными задачами пожарной охраны являются:

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территориях муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой.

Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.

Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.

Добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

В Государственную противопожарную службу входят:

федеральная противопожарная служба;

противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба входит в систему МЧС России и включает в себя:

структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

структурные подразделения региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

органы государственного пожарного надзора;

пожарно-технические, научные и образовательные организации;

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Основные задачи федеральной противопожарной службы представлены на рисунке 1.3.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

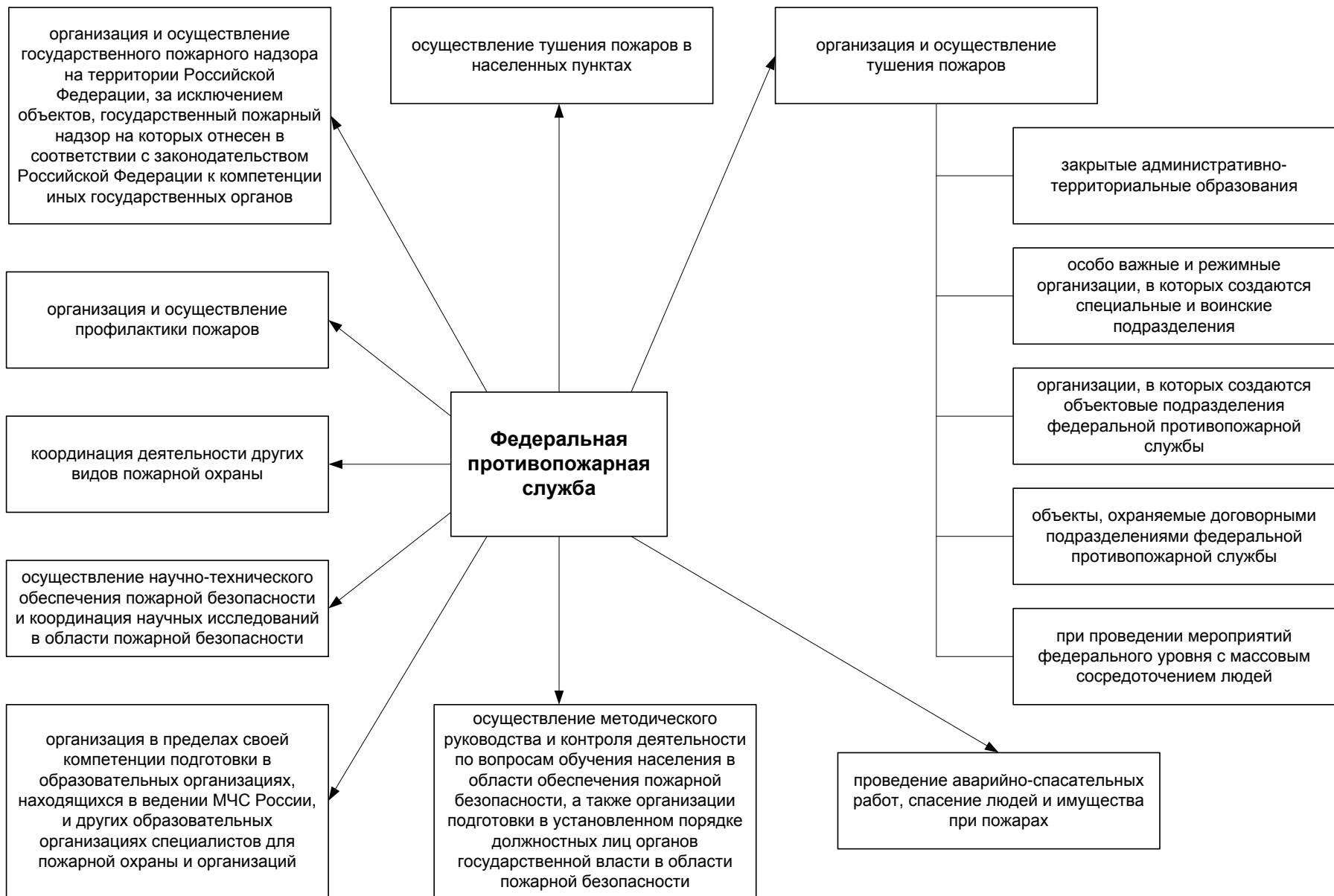


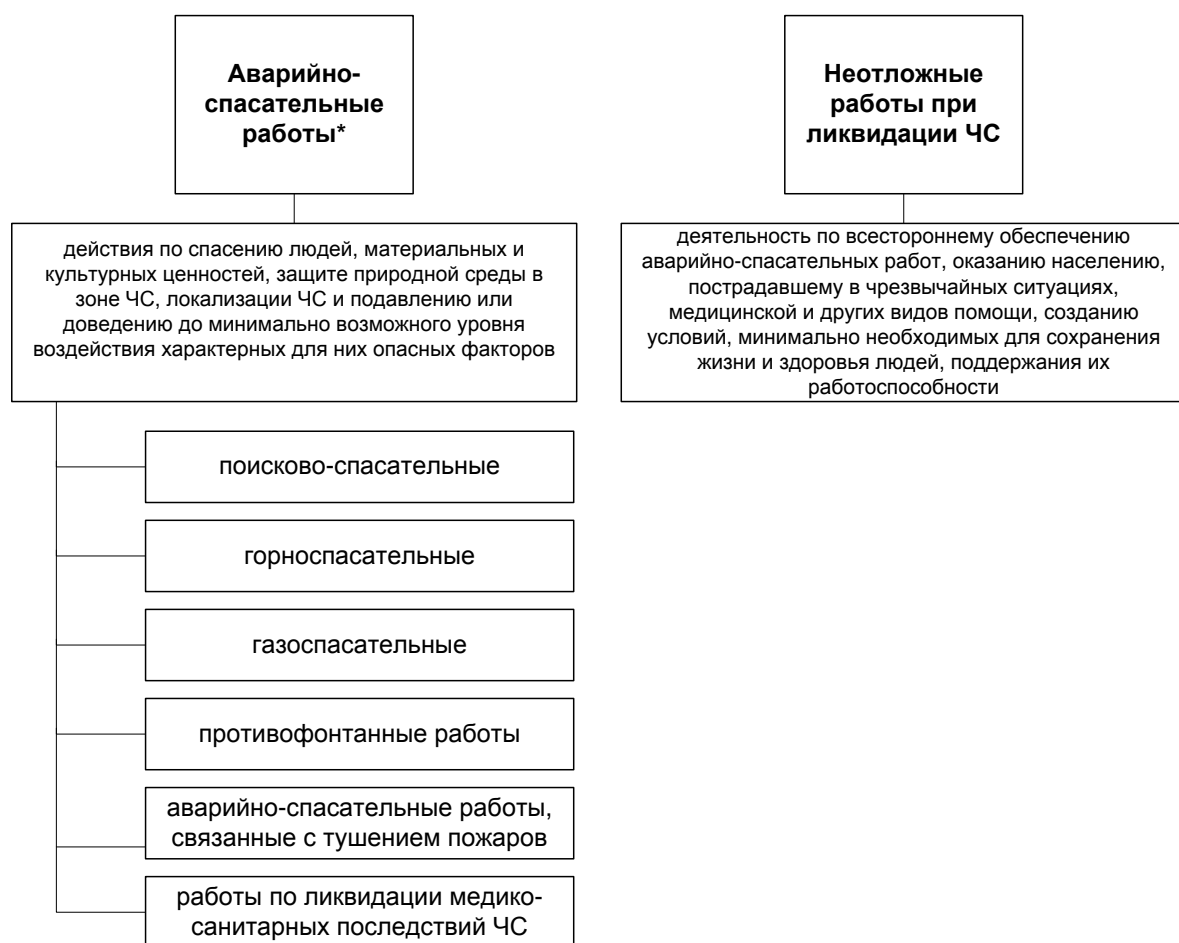
Рисунок 1.3 — Основные задачи федеральной противопожарной службы

Аварийно-спасательные формирования

Аварийно-спасательное формирование — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ (рисунок 1.4), основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Аварийно-спасательная служба — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».



* перечень аварийно-спасательных работ может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации

Рисунок 1.4 — Основные виды аварийно-спасательных работ

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:
на постоянной штатной основе — профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе — нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах — общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы и профессиональные аварийно-спасательные формирования могут осуществлять свою деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе.

Основные задачи аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований представлены на рисунке 1.5.

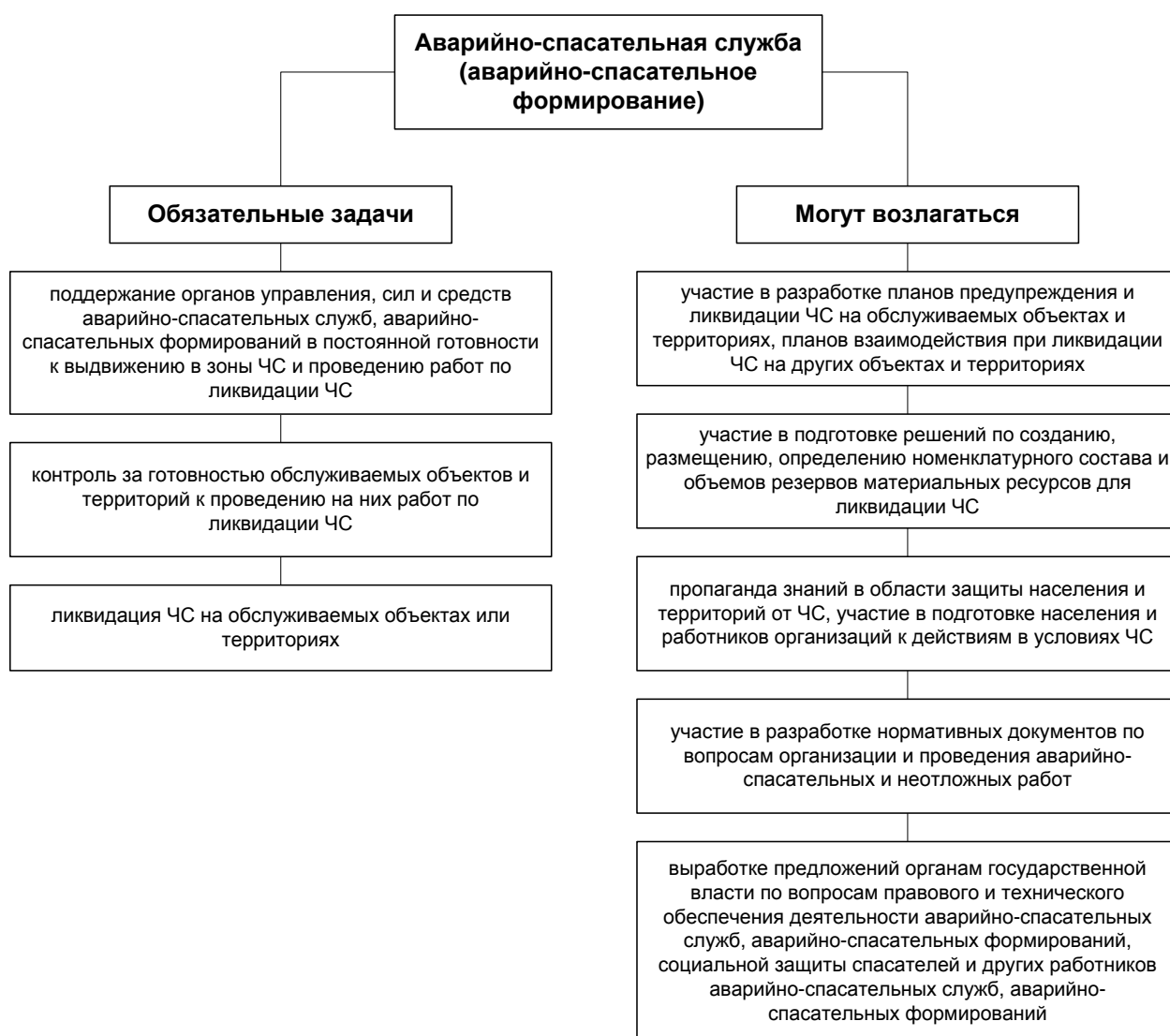


Рисунок 1.5 — Задачи аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований

Органы, создающие аварийно-спасательные формирования, аварийно-спасательные службы, представлены в таблице 1.1.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС, а также требований законодательства Российской Федерации.

Таблица 1.1 — Создание аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований

Вид аварийно-спасательной службы (аварийно-спасательного формирования)	Орган, создающий аварийно-спасательную службу (аварийно-спасательное формирование)
Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования	в федеральных органах исполнительной власти — решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с МЧС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти
	в субъектах Российской Федерации — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации
	в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований — руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
	в органах местного самоуправления — по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации
Нештатные аварийно-спасательные формирования	создаются организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО ²¹
Общественные аварийно-	создаются общественными объединениями, уставными задачами

²¹ В соответствии с Порядком создания штатных аварийно-спасательных формирований (утв. приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999)

спасательные формирования	которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС
---------------------------	--

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО — формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой для жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО создаются и поддерживаются в состоянии готовности организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО определяется МЧС России.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами ГО и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации ЧС.

Основными задачами нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО являются:

поддержание органов управления, сил и средств в постоянной готовности к обеспечению выполнения мероприятий по ГО и проведению не связанных с угрозой для жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к обеспечению выполнения мероприятий по ГО и проведению не связанных с угрозой для жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС;

обеспечение действий нештатных аварийно-спасательных формирований при выполнении мероприятий по ГО и проведении работ при ликвидации ЧС;

обеспечение мероприятий по ГО.

Состав, структура и оснащение нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО определяются руководителями организаций в соответствии с Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО исходя из задач ГО, и согласовываются с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления или организациями, в ведении которых они находятся, а также с главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий:

организуют в организациях, находящихся в их ведении, создание и подготовку нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

ведут реестры организаций, находящихся в их ведении и создающих нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

ведут учет нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, находящихся в их ведении;

организуют привлечение нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО организаций, находящихся в их ведении, для обеспечения выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой для жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

организуют создание и поддержание в состоянии готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

ведут реестры организаций, создающих нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

ведут учет нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

организуют привлечение нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО организаций, находящихся в их ведении, для обеспечения выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой для жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Организации, создающие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО:

разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, планы действий нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

укомплектовывают нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

осуществляют планирование и применение нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

поддерживают нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также контроль в этой области.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО подразделяются:

по подчиненности: территориальные и организаций;

по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты, станции.

Количество и перечень создаваемых нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО определяется исходя из прогнозируемых объемов работ при возникновении ЧС и возможностей создаваемых для проведения указанных работ формирований.

Для нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часов.

Порядок создания группировки сил гражданской обороны

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на основе решения соответствующего руководителя ГО (или указаний вышестоящего руководителя ГО) заблаговременно, в мирное время, планируется создание группировки сил и средств и ее возможные действия на заранее определенных участках (объектах) работ после нападения противника.

Группировка сил и средств ГО состоит:

в субъекте Российской Федерации — из группировки сил муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, и муниципальных образований, имеющих на своей территории организации, отнесенные к категориям по ГО;

в муниципальном образовании — из группировки сил ГО организаций, сил ГО муниципального образования (входящих в его состав муниципальных образований) и других сил, выделяемых по планам взаимодействия);

в организации — из состава сил ГО организации, а также сил ГО муниципального образования и других сил, выделенных по решению вышестоящего органа управления ГО.

Состав и построение группировки сил и средств ГО уточняются при угрозе нападения противника и после нанесения ударов.

Группировка сил и средств ГО должна отвечать замыслу организации аварийно-спасательных и других неотложных работ и обеспечивать:

возможность быстрого приведения сил в полную готовность к выполнению задач по предназначению;

своевременное выдвижение сил к очагу поражения и выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ в кратчайшие сроки;

сосредоточение основных усилий на наиболее важных участках (объектах) работ в целях спасения наибольшего количества людей, быстрого оказания помощи пораженным и эвакуации их в лечебные учреждения;

развертывание, непрерывное проведение и завершение всего комплекса аварийно-спасательных и других неотложных работ в сжатые сроки;

возможность осуществления маневра силами;

наращивание усилий и своевременную требуемую замену аварийно-спасательных и других сил и средств на участках (объектах) работ;

радиационную, химическую и биологическую защиту сил;

устойчивое управление силами и поддержание непрерывного взаимодействия между ними.

В целях наращивания усилий, расширения фронта аварийно-спасательных и других неотложных работ и непрерывности их ведения, а также для замены сил и средств группировка сил и средств ГО эшелонируется и состоит, как правило, из одного или двух эшелонов и резерва. Силы эшелонов разбиваются на смены. Состав эшелонов, количество и состав смен уточняются после нападения противника исходя из конкретной обстановки, сложившейся в очагах поражения.

Для обеспечения беспрепятственного продвижения сил и средств ГО к очагам поражения и участкам (объектам) аварийно-спасательных и других неотложных работ создаются отряды обеспечения движения.

Первый эшелон группировки сил и средств ГО предназначен для развертывания и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также в других местах, где в момент нападения противника могли находиться люди.

В состав первого эшелона включаются спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы, государственной противопожарной службы субъектов Российской Федерации, силы ГО повышенной готовности муниципальных

образований, отнесенных к группам по ГО, и муниципальных образований, имеющих на своей территории организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, выведенные в загородную зону до проведения мероприятий по общей эвакуации населения, а также силы ГО повышенной готовности близлежащих к ним муниципальных образований.

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

В состав второго эшелона включаются остальные силы ГО, не вошедшие в состав первого эшелона.

Резерв сил и средств ГО предназначается для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены сил, переноса усилий сил и средств на новые участки (объекты) работ.

В первый эшелон, как правило, может включаться около 50%, во второй — 30% от общей численности всей группировки сил ГО, при этом около 20% от общей численности группировки сил ГО предусматривается на резерв, который создается:

в субъекте Российской Федерации — за счет сил ГО субъекта Российской Федерации, а также сил ГО муниципальных образований, не отнесенных к группам по ГО, наиболее удаленных от территорий, отнесенных к группам по ГО;

в муниципальном образовании — за счет сил ГО муниципального образования (входящих в его состав муниципальных образований), а также сил ГО муниципальных образований, выделяемых по планам взаимодействия.

РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ К ВЕДЕНИЮ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

2.1 Планирование мероприятий по гражданской обороне

Подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Подготовка к ведению ГО заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Ведение ГО на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Ведение ГО заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Порядок подготовки к ведению и ведения ГО²²:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении ГО в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении ГО в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим региональным центром МЧС России;

в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении ГО в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым МЧС России²³;

²² Ст. 4 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804)

²³ Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении ГО в организации, разрабатываемым и утверждаемым МЧС России.

Ведение ГО осуществляется²⁴:

в Российской Федерации — на основе Плана ГО и защиты населения Российской Федерации;

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях — на основе соответствующих планов ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях — на основе соответствующих планов ГО федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Планы ГО и защиты населения (планы ГО) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению ГО в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) определяется МЧС России²⁵.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687) подготовка к ведению ГО в муниципальных образованиях (организациях) осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС (далее — план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

План основных мероприятий муниципального образования на год разрабатывается органом местного самоуправления и согласовывается с главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области ГО и согласовывается с органом местного самоуправления, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Планирование основных мероприятий гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального

организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687)

²⁴ Ст. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804)

²⁵ Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

образования и в организациях в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и ЧС.

В соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП) планы ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации или муниципальных образований разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления соответственно.

Планы ГО федеральных органов исполнительной власти или организаций разрабатываются федеральными органами исполнительной власти или организациями соответственно.

По решению органов местного самоуправления городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципального района, направляются соответствующие выписки из плана ГО и защиты населения муниципального образования.

Структура планов ГО и защиты населения (планов ГО) приведена в приложении 3.

Согласование планов ГО и защиты населения (планов ГО)

План ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации согласовывается с начальником регионального центра МЧС России и руководителями органов военного управления – командующим войсками военного округа и начальником территориального гарнизона.

План ГО и защиты населения муниципального образования согласовывается с начальником главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и руководителем органа военного управления – начальником местного гарнизона. В случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона план ГО и защиты населения муниципального образования согласовывается с начальником территориального гарнизона.

План ГО федерального органа исполнительной власти согласовывается с Главным управлением МЧС России по г. Москве и МЧС России.

План ГО территориального органа федерального органа исполнительной власти согласовывается с соответствующим главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

План ГО организации, отнесенной к категории особой важности по ГО или первой категории по ГО, согласовывается с соответствующим органом местного самоуправления и главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

План ГО организации, отнесенной ко второй категории по ГО, а также организации, не отнесенной к категории по ГО, продолжающей осуществлять деятельность в военное время, согласовывается с соответствующим органом местного самоуправления.

Утверждение планов ГО и защиты населения (планов ГО)

План ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации подписывается заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (заместителем руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

План ГО и защиты населения муниципального образования подписывается руководителем структурного подразделения органа местного самоуправления, уполномоченного на решение задач в области ГО, и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

План ГО федерального органа исполнительной власти (организации) подписывается руководителем структурного подразделения (работником), уполномоченного (уполномоченным) на решение задач в области ГО федерального органа исполнительной власти (организации) и утверждается соответственно руководителем федерального органа исполнительной власти (организации).

Корректировка (уточнение) планов ГО и защиты населения (планов ГО)

План ГО и защиты населения (план ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) ежегодно уточняется до 1 февраля по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации.

Корректировка плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) осуществляется при необходимости в ходе ведения ГО в соответствии с реально складывающейся обстановкой.

При проведении уточнения (корректировки) плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) обеспечивается внесение соответствующих изменений во все экземпляры планов. Внесенные изменения в план заверяются подписью должностного лица, уполномоченного на внесение соответствующих изменений.

Переработка плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации)

осуществляется в случае существенных изменений структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления, федерального органа исполнительной власти, организации) по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, руководителя органа местного самоуправления, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя организации) или по решению МЧС России.

2.2 Организация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей

2.2.1 Подготовка населения в области гражданской обороны

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок обучения населения в области ГО²⁶;

федеральные органы исполнительной власти организуют проведение мероприятий по ГО, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют подготовку и обучение населения в области ГО;

органы местного самоуправления проводят подготовку и обучение населения в области ГО;

организации осуществляют обучение своих работников в области ГО;

граждане Российской Федерации проходят обучение в области ГО.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обучением населения в области ГО, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области ГО;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по ГО и защите от ЧС в субъектах Российской Федерации, других образовательных учреждений

²⁶ Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841)

дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников ГО, а также курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по ГО;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО;

пропаганда знаний в области ГО.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обучению населения в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников ГО, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

организация и обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проведение учений и тренировок по ГО;

организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создание, оснащение курсов ГО и учебно-консультационных пунктов по ГО и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников ГО муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

пропаганда знаний в области ГО;

б) организации в целях решения задачи по обучению населения в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ обучения работников организаций в области ГО;

осуществление обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области ГО;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО;

пропаганда знаний в области ГО.

В соответствии с Положением об организации обучения населения в области ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841) основными задачами обучения населения в области ГО являются:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО;

выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В целях организации и осуществления обучения населения в области ГО:

а) федеральные органы исполнительной власти:

планируют и осуществляют мероприятия по обучению должностных лиц и работников ГО, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;

участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организуют обучение по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» студентов учреждений профессионального образования, находящихся в ведении этих органов;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области ГО;

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

планируют обучение населения в области ГО;

организуют изучение в государственных, муниципальных и негосударственных образовательных учреждениях начального общего, основного общего и среднего (полного) общего

образования курса «Основы безопасности жизнедеятельности», а в учреждениях профессионального образования, находящихся в сфере ведения этих органов, – дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

создают и оснащают учебно-методические центры или другие образовательные учреждения дополнительного профессионального образования, имеющие соответствующую лицензию, а также организуют их деятельность;

разрабатывают с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, примерные программы обучения должностных лиц и работников ГО в учебно-методических центрах или других образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, а также примерные программы обучения работающего населения, личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по ГО;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области ГО;

организуют издание учебной литературы и наглядных пособий по ГО и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством обучения населения в области ГО;

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

разрабатывают с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерные программы обучения работающего населения, должностных лиц и работников ГО, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по ГО;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы ГО и учебно-консультационные пункты по ГО и организуют их деятельность или обеспечивают повышение квалификации должностных лиц и работников ГО

муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

г) организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также рабочие программы обучения работников организаций в области ГО;

осуществляют обучение личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб организаций, а также работников организаций в области ГО;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.

Формы обучения в области ГО приведены в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Формы обучения в области ГО

№ п/п	Наименование группы лиц, подлежащих обучению	Форма обучения
1.	Руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований	а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; б) изучение своих функциональных обязанностей по ГО; в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО
2.	Главы местных администраций и руководители организаций, должностные лица и работники ГО	а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; б) переподготовка и повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС России, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, учебно-методических центрах и на курсах ГО; в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО
3.	Личный состав формирований и служб	а) повышение квалификации руководителей формирований и служб в учебно-методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах ГО; б) проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы; в) участие в учениях и тренировках по ГО

4.	Работающее население	а) проведение занятий по месту работы; б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО; в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий
5.	Обучающиеся	а) обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»; б) участие в учениях и тренировках по ГО; в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО
6.	Неработающее население (по месту жительства)	а) посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.); б) участие в учениях по ГО; в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО

Перечень должностных лиц и работников ГО и РСЧС, подлежащих обучению в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО, определен приказами МЧС России от 13.11.2006 г. № 646 и от 19.01.2004 г. № 19.

Документом, регламентирующим обучение должностных лиц и специалистов администраций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на которых возложены обязанности по вопросам ГО, защиты от ЧС природного и техногенного характера, является Примерная программа обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и на курсах ГО муниципальных образований (утв. МЧС России 28 ноября 2013 г. № 2-4-87-36-14).

Основу подготовки спасательных служб к выполнению задач по назначению составляет Примерная программа обучения личного состава спасательных служб (утв. МЧС России 28 ноября 2013 г. № 2-4-87-36-14).

Основы организации и порядок обязательного обучения государственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций определяет Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности (утв. МЧС России 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370-14).

2.2.2 Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

федеральные органы исполнительной власти создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления ГО и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

б) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера;

органы местного самоуправления:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

б) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении ЧС природного и техногенного характера;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения

высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области ГО и обмен ею;

б) организации в целях решения задачи по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и совершенствование системы оповещения работников;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах и в районах их размещения в установленном порядке;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области ГО и обмен ею.

В соответствии с Положением о системах оповещения населения (утв. приказом МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376) система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил РСЧС и населения.

Системы оповещения создаются на федеральном уровне (федеральная система оповещения), на межрегиональном уровне (межрегиональная система оповещения), на региональном уровне (региональная система оповещения), на муниципальном уровне (местная система оповещения) и на объектовом уровне (локальная система оповещения). При этом системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

В соответствии с вышеуказанным Положением о системах оповещения населения:

а) основной задачей федеральной системы оповещения (рисунок 2.1) является доведение информации и сигналов оповещения до:

федеральных органов исполнительной власти;

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

территориальных органов МЧС России;

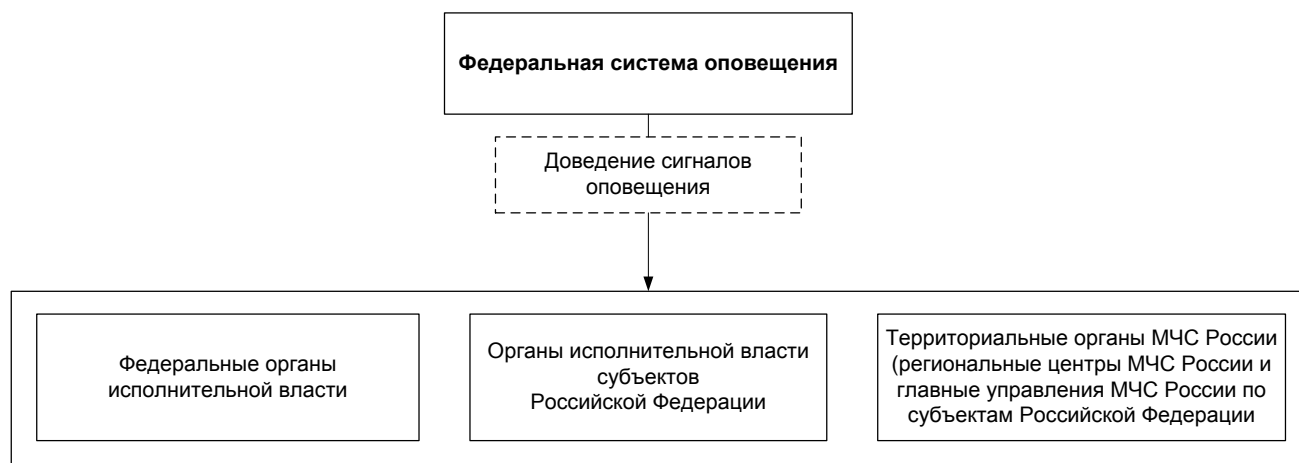


Рисунок 2.1 — Предназначение федеральной системы оповещения

б) основной задачей межрегиональной системы оповещения (рисунок 2.2) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;



Рисунок 2.2 — Предназначение межрегиональной системы оповещения

в) основной задачей региональной системы оповещения (рисунок 2.3) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО и территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации;

главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;

органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

специально подготовленных сил и средств РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств ГО на территории субъекта Российской Федерации;

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;



Рисунок 2.3 — Предназначение региональной системы оповещения

г) основной задачей муниципальной системы оповещения (рисунок 2.4) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;

специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств ГО на территории муниципального образования;

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;

населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования;



Рисунок 2.4 — Предназначение муниципальной системы оповещения

д) основной задачей локальной системы оповещения (рисунок 2.5) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект и объектового звена РСЧС;

объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;

населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.



Рисунок 2.5 — Предназначение локальной системы оповещения

Порядок организации эксплуатационно-технического обслуживания технических средств оповещения, текущего ремонта технических средств оповещения, осуществления контроля технического состояния технических средств оповещения, виды и порядок проведения технических проверок готовности территориальных систем оповещения определены Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения (утв. приказом МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 от 7 декабря 2005 г. N 877/138/597).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациям, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), необходимо обеспечивать:

включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;

проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;

создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от органов, осуществляющих управление ГО, в соответствующих муниципальных образованиях, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

Кроме того вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации установлены зоны действия локальных систем оповещения:

в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов – в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);

в районах размещения химически опасных объектов – в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) – на расстоянии до 6 км от объектов.

Порядок использования работающих на внутрироссийском вещании радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций (независимо от форм собственности), включая радиопередатчики звукового сопровождения телевидения, для оповещения и информирования в речевой форме населения Российской Федерации в ЧС мирного и военного времени определен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 177.

Требования по проектированию сети проводного радиовещания и оповещения населения во вновь строящихся, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту зданиях и сооружениях независимо от форм собственности на территории Российской Федерации определены Сводом правил СП 133.13330.2012 «Сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях. Нормы проектирования» (утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 5 апреля 2012 г. № 159).

Минимально необходимые требования к проектированию и монтажу систем электросвязи инженерно-технического обеспечения во вновь строящихся, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту зданиях и сооружениях на территории Российской Федерации определены Сводом правил СП 134.13330.2012 «Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования» (утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 5 апреля 2012 г. № 160).

Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о ЧС, угрозе террористических акций и распространения соответствующей информации определен приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 428/432/321.

2.2.3 Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы²⁷;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

органы местного самоуправления проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»

ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по ГО, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4 часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений;

подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

б) организации в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы организаций, прекращающих в военное время производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по ГО, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4 часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах;

подготовка районов размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в загородной зоне, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

В соответствии с Правилами эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП) организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются:

в федеральных органах исполнительной власти – на руководителей федеральных органов исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образованиях – на руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления;

в организациях – на руководителей организаций.

Эвакуации подлежат:

работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

материальные и культурные ценности.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы; запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

культурные ценности мирового значения;

российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы:

эвакуационные комиссии;

сборные эвакуационные пункты;

промежуточные пункты эвакуации;

группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;

эвакоприемные комиссии;

приемные эвакуационные пункты;

администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

планирование эвакуации на соответствующем уровне;

осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;

организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Сборные эвакуационные пункты создаются для сбора и учета эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

Промежуточные пункты эвакуации создаются в целях:

кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных,

автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными и простейшими укрытиями;

перерегистрации и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения осуществляют:

организацию и обеспечение движения пешеходных колонн на маршруте;

ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;

оказание медицинской помощи в пути следования;

организацию охраны общественного порядка.

Эвакоприемные комиссии создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях:

планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;

организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий;

организации и контроля обеспечения эвакуации;

учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.

Приемные эвакуационные пункты создаются для организации приема и учета прибывающих пешеходных колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

Администрации пунктов посадки (высадки) создаются в целях:

обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

организации посадки (высадки) населения на транспортные средства;

организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о проведении эвакуации проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной, с использованием систем централизованного оповещения и связи

федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций.

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению безопасных районов, пригодных для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в субъектах Российской Федерации (в том числе с учетом возможности использования районов с минимальными поражающими факторами) (утв. МЧС России 26 апреля 2012 г. № 2-4-87-11-14) определение безопасных районов в загородной зоне для размещения населения, материальных и культурных ценностей осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с органами местного самоуправления, главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации и органами военного управления.

Перечень безопасных районов в загородной зоне определяется нормативным правовым (распорядительным) актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Проведение эвакуационных мероприятий осуществляется:

в федеральных органах исполнительной власти и подведомственных ему территориальных органах – в соответствии с планами эвакуации и рассредоточения работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти и членов их семей и планов эвакуации и рассредоточения работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и членов их семей;

в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях, отнесенных к группам по ГО) – в соответствии с планами эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);

в организациях, отнесенных к категориям по ГО, – в соответствии с планами эвакуации работников организации и членов их семей.

Вышеуказанные планы эвакуации оформляются в виде приложений к соответствующим планам ГО и защиты населения (планам ГО) и разрабатываются в соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

Планирование, подготовка и проведение эвакуации осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

2.2.4 Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны²⁸, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств²⁹;

федеральные органы исполнительной власти создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты ГО;

б) создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

органы местного самоуправления:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты ГО;

б) создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

организации создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ и средств индивидуальной защиты, являются:

²⁸ Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309)

²⁹ Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379)

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений ГО и их технических систем;

приспособление в мирное время и при переводе ГО с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе ГО с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях ГО;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений ГО и планируемых мероприятий по ГО и защите населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений ГО и их технических систем;

разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

приспособление в мирное время и при переводе ГО с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений ГО в военное время;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях ГО;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

б) организации в целях решения задачи по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений ГО, находящихся в ведении организаций;

разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в загородную зону производственную деятельность в военное время;

строительство убежищ ГО для укрытия наибольшей работающей смены организаций, продолжающих производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по ГО, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4 часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций;

разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

Предоставление населению средств индивидуальной защиты

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379) запасы предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых МЧС России совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации³⁰ исходя из возможного характера военных действий на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов

³⁰ Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (утв. Министерством экономического развития Российской Федерации и МЧС России 27 апреля, 23 марта 2012 г. N 43-2047-14)

в военное время. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации:

определяют номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

создают и содержат запасы;

осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.

В соответствии с Положением об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (утв. Приказом МЧС России от 21 декабря 2005 г. № 993) обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти – работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающее население, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

органами местного самоуправления – работников этих органов и созданных ими муниципальных предприятий и учреждений;

организациями – работников этих организаций и подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

Обеспечению средствами индивидуальной защиты в военное время подлежит население, проживающее:

на территориях, отнесенных к группам по ГО;

в населенных пунктах с объектами особой важности, железнодорожными станциями первой и второй категорий и объектами, отнесенными к категориям по ГО;

на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного, химического и биологического загрязнения (заражения).

Обеспечению средствами индивидуальной защиты в мирное время подлежит население, проживающее:

на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

на территориях в пределах границ зон возможного опасного радиоактивного загрязнения (заражения) при авариях на радиационно опасных объектах;

на территориях в пределах границ зон возможного опасного химического загрязнения (заражения) при авариях на химически опасных объектах;

на территориях в пределах границ зон возможного биологического загрязнения (заражения) при авариях на биологически опасных объектах.

Для обеспечения защиты вышеуказанных категорий населения также осуществляется накопление в запасах (резервах):

медицинских средств индивидуальной защиты в военное время из расчета на 100% от их общей численности и в мирное время – на 30% от их общей численности;

дополнительных патронов к фильтрующим противогазам для защиты от аварийно химически опасных веществ в военное и мирное время из расчета на 40 % от их общей численности, если они не обеспечивают защиту от аммиака.

Средства индивидуальной защиты в запасах (резервах) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны храниться на складах этих органов (организаций) и (или) организаций, находящихся в их ведении. При отсутствии своих складов допускается хранение запасов средств индивидуальной защиты на складах других организаций.

Требования к складским помещениям, а также порядок хранения средств индивидуальной защиты определены приказом МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

Выдача средств индивидуальной защиты из запасов (резервов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления для обеспечения защиты населения в военное и мирное время осуществляется по решению руководителей этих органов с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объемов накопления средств индивидуальной защиты в запасах (резервах).

Средства индивидуальной защиты, выданные населению на ответственное хранение, используются населением самостоятельно при получении сигналов оповещения ГО и о возникновении ЧС.

Средства индивидуальной защиты из запасов (резервов) организаций выдаются по решению руководителей этих организаций для обеспечения защиты своих работников в военное и мирное время с последующим сообщением в органы местного самоуправления и территориальные органы МЧС России об изменении объемов накопления средств индивидуальной защиты в запасах (резервах).

Предоставление населению средств коллективной защиты

В соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309) убежища создаются для защиты:

работников наибольшей работающей смены организаций, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, а также работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к группам по ГО, и организаций, отнесенных к категории особой важности по ГО;

работников атомных станций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций;

нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала;

трудоспособного населения городов, отнесенных к особой группе по ГО.

Противорадиационные укрытия создаются для защиты:

работников организаций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время;

населения городов и других населенных пунктов, не отнесенных к группам по ГО, а также населения, эвакуируемого из городов, отнесенных к группам по ГО, зон возможных сильных разрушений организаций, отнесенных к категории особой важности по ГО, и зон возможного катастрофического затопления.

Создание убежищ и противорадиационных укрытий в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с МЧС России и Министерством экономики Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти:

по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют общую потребность в убежищах и противорадиационных укрытиях для организаций, находящихся в сфере их ведения;

организуют создание убежищ и противорадиационных укрытий;

принимают в пределах своей компетенции нормативные акты по созданию убежищ и противорадиационных укрытий, доводят их требования до сведения указанных организаций и контролируют их выполнение;

осуществляют контроль за созданием убежищ и противорадиационных укрытий и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых убежищ и противорадиационных укрытий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

определяют общую потребность в убежищах и противорадиационных укрытиях;

создают в мирное время убежища и противорадиационные укрытия и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию;

осуществляют контроль за созданием убежищ и противорадиационных укрытий и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых убежищ и противорадиационных укрытий.

Организации:

создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, убежища и противорадиационные укрытия;

обеспечивают сохранность убежищ и противорадиационных укрытий, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых убежищ и противорадиационных укрытий.

Создание убежищ и противорадиационных укрытий в период мобилизации и военное время осуществляется в соответствии с заданиями по мероприятиям ГО, предусмотренными в мобилизационных планах федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Создание убежищ и противорадиационных укрытий осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, которые по своему предназначению могут быть использованы как соответствующие объекты ГО, а также строительства этих объектов. В качестве убежищ и противорадиационных укрытий также могут использоваться соответствующие объекты, предназначенные для обеспечения защиты от ЧС природного и техногенного характера.

В мирное время убежища и противорадиационные укрытия в установленном порядке могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных ЧС природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Требования по содержанию и использованию защитных сооружений ГО в мирное время определены Порядком содержания и использования защитных сооружений ГО в мирное время (утв. приказом МЧС России от 21 июля 2005 г. № 575). В соответствии с данным Порядком содержание защитных сооружений ГО в мирное время обязано обеспечить постоянную готовность помещений и оборудования систем жизнеобеспечения к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в защитных сооружениях ГО, как в военное время, так и в условиях ЧС мирного времени. Для поддержания защитных сооружений ГО в готовности к использованию в организациях могут создаваться формирования по их обслуживанию.

Основные помещения защитных сооружений ГО разрешается использовать в мирное время при выполнении обязательных требований действующих нормативных документов к помещениям данного функционального назначения под:

санитарно-бытовые помещения;

помещения культурного обслуживания и помещения для учебных занятий;

производственные помещения, в которых осуществляются технологические процессы, не сопровождающиеся выделением вредных жидкостей, паров и газов, опасных для людей и не требующие естественного освещения;

технологические, транспортные и пешеходные тоннели;

помещения дежурных электриков, связистов, ремонтных бригад;

гаражи для легковых автомобилей, подземные стоянки автокаров и автомобилей;

складские помещения для хранения негорючих, а также для горючих материалов при наличии автоматической системы пожаротушения;

помещения торговли и питания (магазины, залы столовых, буфеты, кафе, закусочные и др.);

спортивные помещения (стрелковые тир и залы для спортивных занятий);

помещения бытового обслуживания населения (ателье, мастерские, приемные пункты и др.);

вспомогательные (подсобные) помещения лечебных учреждений.

При использовании защитных сооружений ГО под складские помещения, стоянки автомобилей, мастерские допускается загрузка помещений из расчета обеспечения приема 50% укрываемых от расчетной вместимости сооружения (без освобождения от хранимого имущества). Освобождение помещений от имущества осуществляется при переводе защитных сооружений ГО на режим убежища в срок не более 6 часов.

Требования, выполняемые при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера защитных

сооружений ГО, определены Правилами эксплуатации защитных сооружений ГО (утв. приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583).

Данные Правила включают, в том числе требования:

а) к порядку учета защитных сооружений ГО;

б) требования к эксплуатации защитных сооружений ГО, в том числе:

к использованию защитных сооружений ГО для нужд организаций и обслуживания населения;

требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений ГО в режиме повседневной деятельности;

к эксплуатации технических систем защитных сооружений ГО при режиме ЧС и в военное время;

требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений ГО на потенциально опасных объектах и территориях;

противопожарные требования;

к документации защитного сооружения ГО;

в) к контролю за содержанием защитных сооружений ГО, в том числе:

к периодичности проверок состояния защитных сооружений ГО;

к проведению проверок состояния ограждающих конструкций и защитных устройств;

к проведению проверок состояния системы фильтровентиляции и герметичности защитного сооружения ГО;

к проведению проверок технического состояния фильтров-поглотителей;

к проведению проверок состояния систем водоснабжения, канализации и энергетических устройств;

г) к техническому обслуживанию и ремонту защитных сооружений ГО, в том числе:

к техническому обслуживанию и ремонту технических систем;

к проведению планово-предупредительного ремонта строительных конструкций;

к техническому обслуживанию средств связи и оповещения.

д) к приведению защитных сооружений ГО в готовность к приему укрываемых, в том числе:

к мероприятиям по подготовке защитных сооружений ГО к приему укрываемых;

к обозначению защитных сооружений ГО и маршрутов движения укрываемых к ним;

к порядку заполнения защитных сооружений ГО укрываемыми;

к размещению укрываемых в защитных сооружениях ГО и санитарно-технические требования к содержанию помещений.

В соответствии с вышеуказанными Правилами эксплуатации защитных сооружений ГО статус защитного сооружения ГО как объекта ГО определяется наличием паспорта убежища (противорадиационного укрытия), заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам ГО и ЧС с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений защитного сооружения ГО, заверенных органами технической инвентаризации.

Готовность и использование защитных сооружений ГО по назначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся.

Учет защитных сооружений ГО ведется в федеральных органах исполнительной власти, региональных центрах МЧС России, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации и органах местного самоуправления, а также в организациях, имеющих на балансе защитные сооружения ГО, в журнале учета ЗС ГО, согласно установленной форме.

Инвентарные номера убежищам и противорадиационным укрытиям присваиваются органом управления по делам ГО и ЧС в соответствии с нумерацией защитных сооружений ГО, устанавливаемой на территории субъекта Российской Федерации.

Для присвоения инвентарных номеров организации представляют в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации данные о месте расположения защитного сооружения ГО и копии паспортов сооружений.

С учета снимаются защитные сооружения ГО в следующих случаях:

при утрате расчетных защитных свойств ограждающих и несущих строительных конструкций, если восстановление их технически невозможно или экономически нецелесообразно;

в связи с новым строительством, реконструкцией, техническим переоснащением зданий и сооружений, осуществляемыми по решению федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом, в планах технического переоснащения и реконструкции организаций предусматривается списываемого фонда защитных сооружений ГО;

при отсутствии организаций, которым возможна передача защитного сооружения ГО в оперативное управление, хозяйственное ведение, и потребности в защитных сооружениях ГО на данной территории для защиты категорий населения, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. N 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

Защитные сооружения ГО на потенциально опасных объектах и территориях, при необходимости, должны обеспечивать защиту людей от поражающих факторов при ЧС природного и техногенного характера: катастрофического затопления, аварийно-химических и

бактериологических опасных веществ, радиоактивных продуктов и ионизирующих излучений этих продуктов, высоких температур и продуктов горения при пожарах, от обрушения зданий и сооружений при взрывах и землетрясениях.

Защитные сооружения ГО на АЭС и химически опасных объектах должны быть готовы к немедленному приему укрываемых.

С введением различных режимов готовности и при получении прогноза о возможности возникновения ЧС защитные сооружения ГО приводятся в готовность для приема укрываемых и для решения задач первичного жизнеобеспечения в ходе ликвидации ЧС: организации в защитных сооружениях ГО пунктов питания, отдыха, обогрева, сбора пострадавших, оказания им медицинской помощи, использования мощностей защищенных ДЭС для обеспечения электроэнергией, освещения участков спасательных работ в случае выхода из строя сетей и источников электропитания и др.

С введением режима ЧС (при их угрозе и возникновении), в случае необходимости, организуется укрытие людей в защитных сооружениях ГО.

При этом системы жизнеобеспечения должны обеспечивать непрерывное пребывание в них укрываемых в течение 48 часов, а на АЭС – до 5 суток.

В убежищах, расположенных в зонах возможных опасных концентраций АХОВ, возможных массовых пожаров, возможных сильных разрушений атомных станций и возможного катастрофического затопления, должен обеспечиваться режим полной или частичной изоляции с регенерацией внутреннего воздуха.

В защитных сооружениях ГО, расположенных в зонах возможного опасного радиоактивного загрязнения, дополнительно должна быть обеспечена защита от проникновения радиоактивных продуктов внутрь сооружения.

В убежищах, размещенных в зонах возможного катастрофического затопления, должны быть предусмотрены устройства, обеспечивающие контроль наличия воды над сооружением, а при возможном длительном затоплении в качестве аварийного выхода – специальные спасательно-эвакуационные средства типа комплекта «Выход».

При эксплуатации защитных сооружений ГО в части соблюдения противопожарных требований надлежит руководствоваться Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации в зависимости от назначения помещений защитных сооружений ГО в мирное время.

Состояние защитных сооружений ГО проверяется при ежегодных, специальных (внеочередных) осмотрах, комплексных проверках и инвентаризации.

Ежегодные и специальные осмотры производятся в порядке, устанавливаемом руководителем организации, эксплуатирующей защитное сооружение ГО.

Специальные осмотры проводятся после пожаров, землетрясений, ураганов, ливней и наводнений.

Комплексная проверка защитного сооружения ГО проводится один раз в три года, для чего органы управления по делам ГО и ЧС составляют перспективные планы проведения комплексных проверок.

Руководители организаций и органы управления по делам ГО и ЧС планируют и осуществляют периодические проверки состояния защитных сооружений ГО.

2.2.5 Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой и других видов маскировки, являются:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по световой и другим видам маскировки планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

б) организации в целях решения задачи по световой и другим видам маскировки планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

В соответствии с положениями Строительных норм и правил СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства» (утв. постановлением Госстроя СССР от 24 сентября 1984 г. № 167) световую маскировку следует предусматривать в двух режимах – частичного и полного затемнения.

Режим частичного затемнения следует рассматривать как подготовительный период к введению режима полного затемнения.

Световую маскировку муниципальных образований и организаций следует осуществлять электрическим, светотехническим, технологическим и механическим способами. Выбор способа или сочетания способов световой маскировки должен производиться в каждом конкретном случае на основе технико-экономического сравнения разрабатываемых вариантов и согласовываться с органами, осуществляющими управление ГО, на территории муниципального образования.

Проектирование реконструкции электрических сетей необходимо выполнять комплексно для всего муниципального образования или организации, разделяя электрические сети на питающие потребителей, продолжающих работу и прекращающих ее в режиме полного затемнения, путем оптимальной группировки зданий и сооружений. При этом следует предусматривать максимальное использование существующих электрических сетей.

Кроме того, вышеуказанными нормами и правилами определены требования к маскировке наружного освещения, маскировка внутреннего освещения, световой маскировки производственных огней, маскировки световых знаков, а также к проведению контроля качества световой маскировки.

В соответствии с положениями Строительных норм и правил СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны» (утв. постановлением Госстроя СССР, Госплана СССР и Минобороны СССР от 26 апреля 1990 г. № 1с) световая маскировка должна проводиться для создания в темное время суток условий, затрудняющих обнаружение городских и сельских поселений и объектов народного хозяйства с воздуха путем визуального

наблюдения или с помощью оптических приборов, рассчитанных на видимую область излучения (0,40-0,76 мкм).

В муниципальных образованиях и в организациях, не входящих в зону светомаскировки, осуществляются заблаговременно, как правило, только организационные мероприятия по обеспечению отключения наружного освещения муниципальных образований и организаций, а также организационные мероприятия по подготовке и обеспечению световой маскировки производственных огней при подаче сигнала «Воздушная тревога».

Световая маскировка муниципальных образований и организаций, входящих в зону светомаскировки, должна предусматриваться в двух режимах: частичного и полного затемнения.

Подготовительные мероприятия, обеспечивающие осуществление светомаскировки в этих режимах, должны производиться заблаговременно, в мирное время.

В режиме частичного затемнения должно предусматриваться завершение подготовки к введению режима полного затемнения. Режим частичного затемнения не должен нарушать нормальную производственную деятельность в муниципальных образованиях и организациях.

Переход с обычного освещения на режим частичного затемнения должен производиться не более чем за 16 ч.

Режим частичного затемнения после его введения действует постоянно, кроме времени действия режима полного затемнения.

Режим полного затемнения вводится по сигналу «Воздушная тревога» и отменяется с объявлением сигнала «Отбой воздушной тревоги».

Переход с режима частичного затемнения на режим полного затемнения должен осуществляться не более чем за 3 мин.

При светомаскировке производственных огней (факелов, горячего шлака, расплавленного металла и т. д.) допускается увеличение продолжительности перехода на режим полного затемнения до 10 мин. В этом случае допускается выключать внутреннее электроосвещение производственных помещений после окончания светомаскировки производственных огней, находящихся в них, но не позднее чем через 10 мин после подачи сигнала «Воздушная тревога».

Городской транспорт, а также средства регулирования его движения в режиме частичного затемнения светомаскировке не подлежат.

В режиме полного затемнения городской наземный транспорт должен останавливаться, его осветительные огни, а также средства регулирования движения должны выключаться.

2.2.6 Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС природного и техногенного характера, являются:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовка в области ГО аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

б) организации в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и

эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время;

создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время, спасательных служб;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил ГО.

В соответствии с Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265) применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время – на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Порядок выполнения возложенных на спасательные воинские формирования МЧС России задач определяется вышеуказанным Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России, а также:

а) в мирное время – соответствующими планами действий спасательных воинских формирований МЧС России, утверждаемыми Министром МЧС России и начальниками региональных центров МЧС России;

б) в военное время – Планом ГО и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач ГО, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами ГО и защиты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» задачи, функции и порядок деятельности органов управления, подразделений и организаций федеральной противопожарной службы определяются положениями (уставами) о них.

Деятельностью федеральной противопожарной службы руководит Министр МЧС России.

В соответствии с Порядком привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (утв. приказом МЧС России от 5 мая 2008 г. № 240) порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ устанавливается планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее – План привлечения) и расписаниями выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее - Расписание выезда).

План привлечения разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории субъекта Российской Федерации (за исключением городов федерального значения).

Расписание выезда разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории города федерального значения, а также каждого муниципального образования, охраняемого местным гарнизоном пожарной охраны.

Разработку Плана привлечения на территории субъекта Российской Федерации, Расписания выезда в городе федерального значения обеспечивает начальник территориального гарнизона пожарной охраны.

Разработку Расписания выезда на территории муниципального образования обеспечивает начальник местного гарнизона пожарной охраны.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, в том числе определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом к аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противодымные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС;

по решению уполномоченных на то должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований либо имеющих на то установленные законодательством Российской Федерации полномочия на основе запроса федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территории которых сложились ЧС или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных ЧС, на основе запроса руководителей ликвидации ЧС либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации ЧС.

В соответствии с Федеральным закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области ГО воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

В соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований (утв. приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999) применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

2.2.7 Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным обеспечением населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе с медицинским обслуживанием, включая оказание первой помощи, со срочным предоставлением жилья и принятием других необходимых мер, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по первоначальному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее энерго- и водоснабжения;

оказание населению медицинской помощи;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379) запасы предназначены, в том числе для первоочередного обеспечения населения в военное время.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти,

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (утв. Министерством экономического развития Российской Федерации и МЧС России 27 апреля, 23 марта 2012 г. № 43-2047-14) номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из, в том числе:

потребности в запасах в соответствии с планами ГО федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого затопления – индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги), лодки и другие средства;

в районах химического и биологического заражения – средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антидоты и другие средства;

в районах радиоактивного заражения (загрязнения) – средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (медицинские средства ослабления воздействия ионизирующего излучения и радиоактивных веществ), приборы радиационной разведки и контроля, оборудование и средства дезактивации, радиопротекторы и иные средства;

в районах ожидаемых пожаров – средства индивидуальной защиты при пожаре, запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ, емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации на основе вариантов возможного развития обстановки в мирное и военное время прогнозируют и рассчитывают количество населения, которое может быть подвергнуто опасностям, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий, при возникновении ЧС и для которого необходима та или иная защита и (или) вид обеспечения. При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

2.2.8 Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, являются:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, в военное время.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области ГО и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, в военное время;

б) организации в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время в составе сил ГО, противопожарных формирований, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в соответствии с которым:

а) к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности. в том числе относятся:

разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением;

участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности (норм и правил), правил пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических, научных и образовательных организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета;

утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу;

осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

организация ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

подготовка перечня организаций, в которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, утверждаемого в установленном порядке;

подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана;

б) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, в том числе относятся:

нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;

организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности;

осуществление в пределах их компетенции производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в борьбе с пожарами;

создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации;

оперативное управление подразделениями территориального органа МЧС России, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций;

в) к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390).

2.2.9 Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля ГО на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

б) организации в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация наблюдения и лабораторного контроля ГО организациями, имеющими специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты организаций;

создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время в составе сил ГО, постов радиационного, химического и биологического наблюдения, команд и групп радиационной, химической и биологической защиты, а также групп радиационной, химической и биологической разведки;

обеспечение сил ГО средствами радиационного, химического и биологического контроля.

2.2.10 Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения,

обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий, являются:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил ГО для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области ГО;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, подготовка их в области ГО;

организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

б) организации в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание сил ГО для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время, подготовка их в области ГО;

организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время;

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

2.2.11 Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил ГО;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области ГО;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил ГО и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил ГО для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

б) организации в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также

вследствие ЧС природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области ГО;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

2.2.12 Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

б) организации в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

2.2.13 Срочное захоронение трупов в военное время

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

организация санитарно-эпидемиологического надзора.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время: планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших:

организация санитарно-эпидемиологического надзора;

б) организации в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

2.2.14 Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

федеральные органы исполнительной власти осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

органы местного самоуправления проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

организации проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с разработкой и осуществлением мер,

направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, являются:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

б) организации в целях решения задачи по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1995 г. № 1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства» ограничение или прекращение отпуска топливно-энергетических ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа и воды), оказания услуг связи и коммунальных услуг воинским частям, учреждениям, предприятиям и организациям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, действиями, нарушающими безопасность государства.

2.2.15 Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;

органы местного самоуправления в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;

организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств ГО, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО;

обучение сил ГО, проведение учений и тренировок по ГО;

разработка и корректировка планов действий сил ГО;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил ГО современной техникой и оборудованием;

подготовка сил ГО к действиям, проведение учений и тренировок по ГО;

разработка и корректировка планов действий сил ГО;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий;

б) организации в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил ГО современными техникой и оборудованием;

проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение учений и тренировок по ГО;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО в составе группировки сил ГО, создаваемой муниципальным образованием.

Порядок подготовки и проведения в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по ГО определены Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, защите населения от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (утв. приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284).

В соответствии с положениями вышеуказанной Инструкцией подготовка органов управления и сил к решению задач ГО и ликвидации ЧС осуществляется на комплексных учениях (рисунок 2.6).

Комплексные учения могут быть совмещены с учениями вышестоящих организаций.

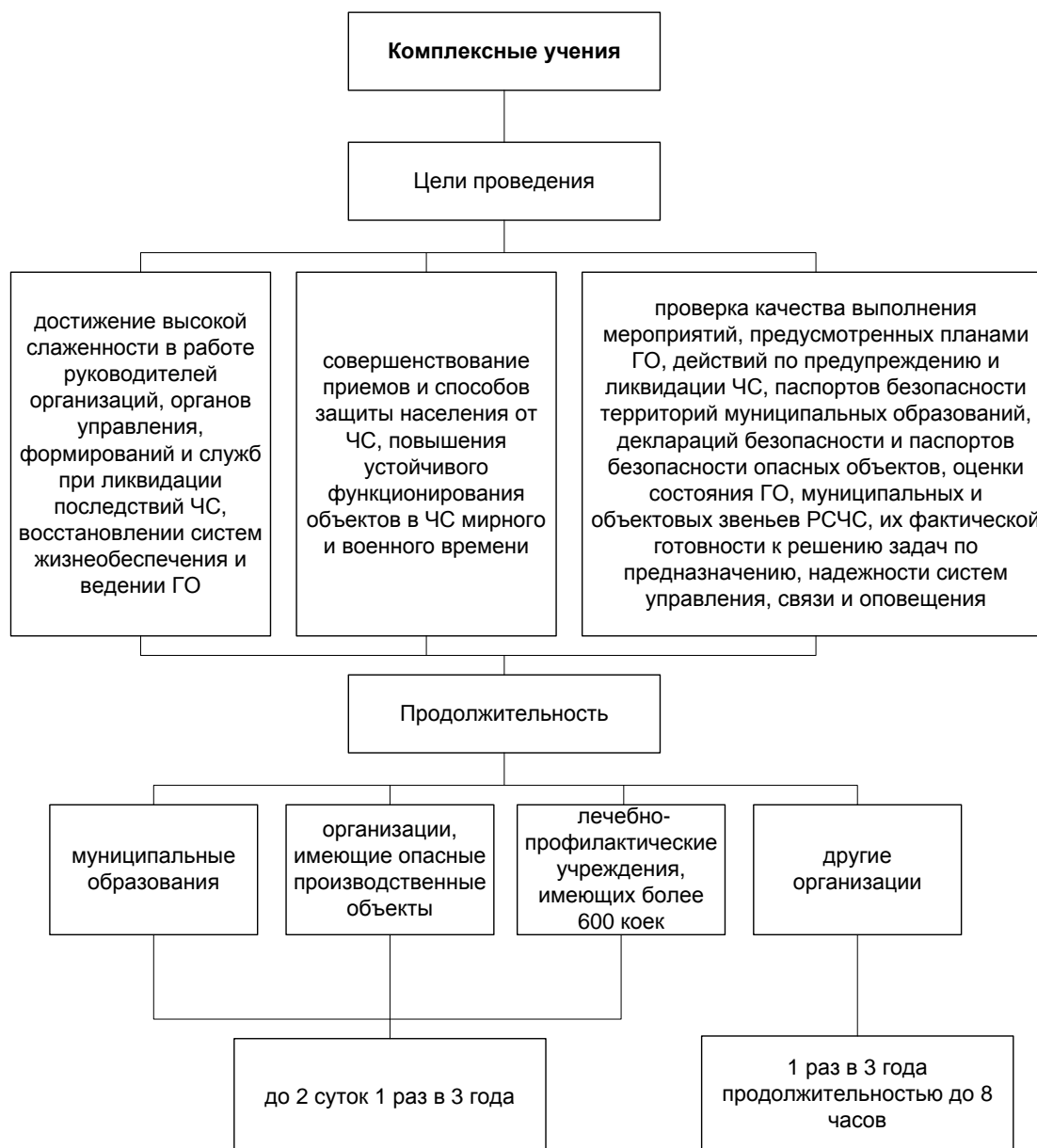


Рисунок 2.6 — Цели и периодичность проведения комплексных учений

Подготовка органов управления и сил по достижению слаженности и оперативности в управлении действиями нижестоящих органов управления и сил при проведении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется на командно-штабных учениях (рисунок 2.6) или тактико-специальных учениях (рисунок 2.7).

Командно-штабные учения организуются и проводятся для отработки вопросов организации и управления при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС.

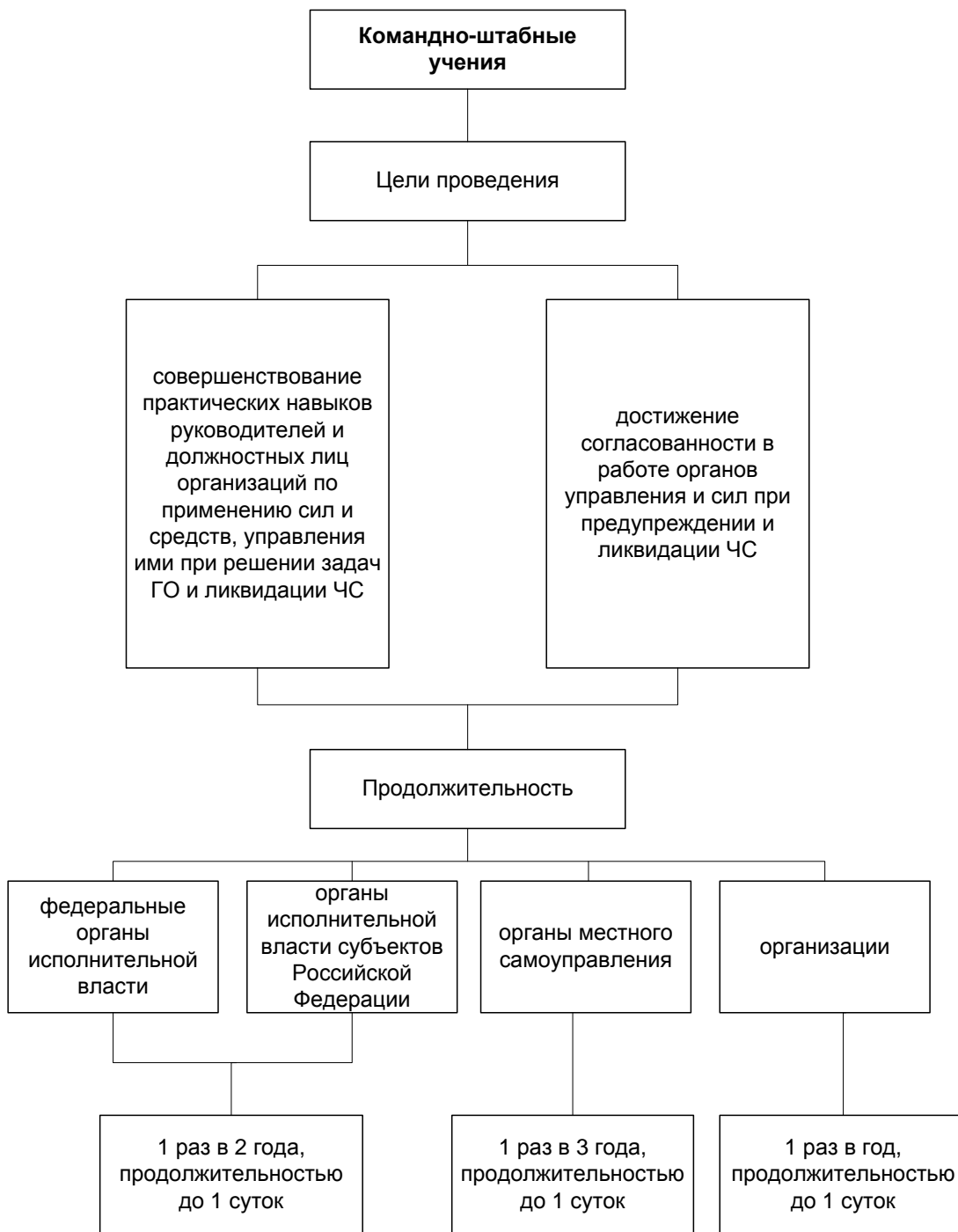


Рисунок 2.6 — Цели и периодичность проведения командно-штабных учений



Рисунок 2.7 — Цели и периодичность проведения тактико-специальных учений

Совершенствование практических навыков органов управления по организации и управлению мероприятиями ГО, защите населения от ЧС осуществляется при проведении штабных тренировок.

Основной целью штабных тренировок является выработка у руководителей организаций и органов управления практических навыков управления силами и средствами при проведении мероприятий в связи с угрозой и в ходе ликвидации последствий ЧС в военное время, а также достижения слаженности в работе отдельных подразделений и органов управления в целом.

Штабные тренировки могут быть совместные и отдельные.

Совместные штабные тренировки проводятся с привлечением органов управления и всех структурных подразделений организации с целью отработки взаимодействия между ними и достижения слаженности действий.

Раздельные штабные тренировки проводятся с каждым органом управления или отдельными структурными подразделениями организации.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций, за исключением организаций, имеющих опасные производственные объекты, а также лечебно-профилактических учреждений, имеющих более 600 коек, по решению задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС осуществляется при проведении объектовых тренировок продолжительностью до 8 часов.

На объектовых тренировках отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами ГО и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций (объектов).

Объектовые тренировки могут проводиться под руководством руководителя организации (объекта) или в составе групп объектов и организуются по территориально-производственному принципу по единому плану.

Практическое обучение органов управления и сил, пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводится на специальных учениях или тренировках по противопожарной защите.

Специальные учения или тренировки по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 8 часов, их целями являются:

- проверка реальности планов противопожарной защиты и оценка состояния противопожарной защиты;

- проверка готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара;

- обучение работников организаций (учащихся учебных заведений) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара;

- повышение пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся учебных заведений) к действиям при угрозе и возникновении пожара.

Виды и темы учений и тренировок определяются с учетом характера и масштабов возможных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Учения и тренировки могут быть плановые, проверочные, показательные, опытные и исследовательские.

Плановые учения и тренировки проводятся по завершению цикла обучения руководителей организаций, органов управления и сил по специальной подготовке с целью их слаживания, совершенствования взаимодействия, отработки практических действий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Проверочные учения и тренировки проводятся по указанию вышестоящего органа управления в целях оценки степени готовности, уровня тактико-специальной подготовки органов управления и сил.

Показные учения и тренировки проводятся в целях выработки единых требований к организации применения сил ГО и РСЧС, отработки методов организации работ в зоне ЧС, а также показа наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Опытные и исследовательские учения служат одной из форм проведения исследований и проверки способов разрешения проблемных задач теории и практики ГО и действий по предупреждению и ликвидации ЧС и проводятся в целях исследования новых форм и методов подготовки органов управления и сил, ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также использования штатного имущества и техники.

Порядок проведения опытных и исследовательских учений и состав участников определяется руководителем организации, по распоряжению которого они проводятся.

РАЗДЕЛ III. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

3.1 Приведение в готовность гражданской обороны

В зависимости от складывающейся обстановки, задач и наличия времени приведение в готовность ГО в Российской Федерации может осуществляться планомерно или в условиях внезапного нападения противника (рисунок 3.1).

При планомерном приведении ГО в готовность перевод осуществляется постепенно, по мере нарастания военной угрозы, и заключается в последовательном, по установленным сигналам (распоряжениям), наращивании возможностей и готовности ГО к выполнению мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также при ЧС.

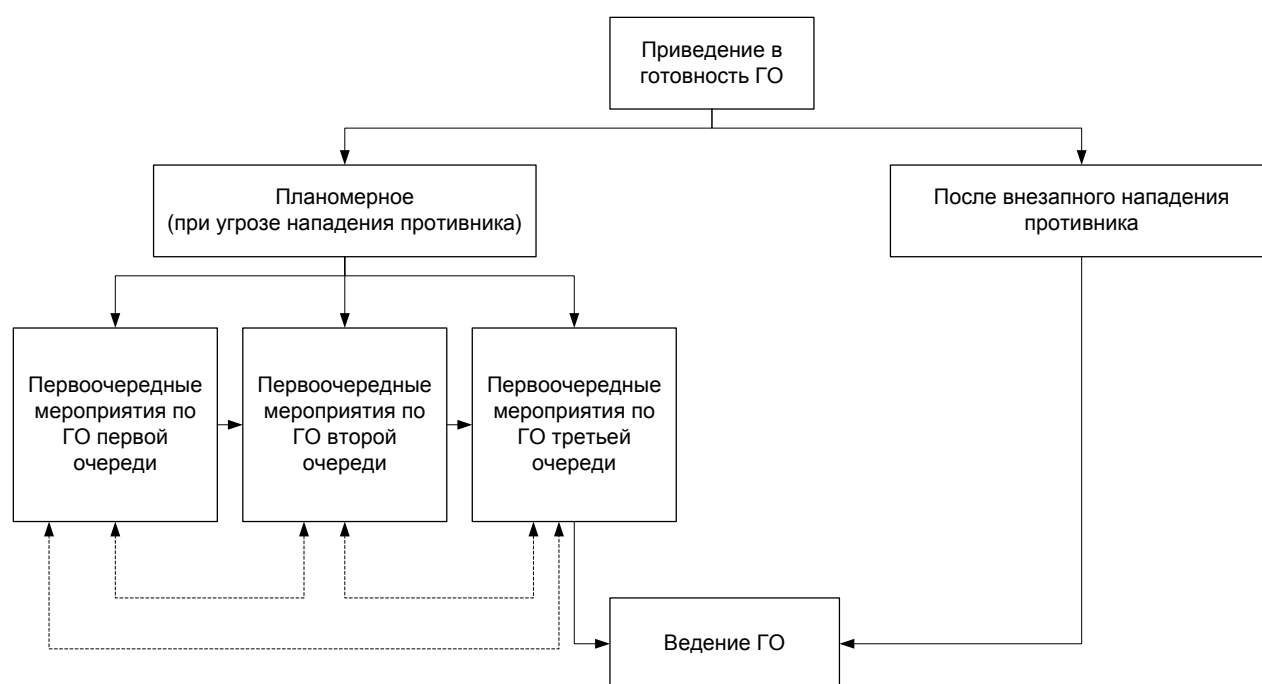


Рисунок 3.1 – Приведение в готовность ГО

Планомерное приведение в готовность ГО заключается в последовательном выполнении первоочередных мероприятий по ГО первой, второй и третьей очередей. При нарастании угрозы нападения, отсутствии времени и др. приведение в готовность ГО может начинаться сразу с выполнения первоочередных мероприятий по ГО второй или третьей очередей, при этом руководители ГО должны принять меры по ускоренному завершению невыполненных первоочередных мероприятий по ГО.

Примерный перечень первоочередных мероприятий по ГО установлен Правительством Российской Федерации³¹, а временные показатели их выполнения установлены Порядком разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

Отдельные мероприятия по ГО выполняются по особому распоряжению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. К ним относятся: проведение частичной и полной эвакуации, сработка крупных водохранилищ, вывод сил ГО в загородную зону.

Порядок приведения ГО в готовность отражается в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО) федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Ведение ГО на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Доведение до органов управления ГО распоряжений о начале проведения первоочередных мероприятий по ГО первой, второй и третьей очередей, о начале рассредоточения и эвакуации, об угрозе нападения противника и др. осуществляется вышестоящим органом управления ГО централизованно, установленным порядком, при этом органы управления ГО подтверждают получение сигналов и распоряжений и доводят их до подчиненных.

Приведение в готовность ГО в общем случае сводится к следующим мероприятиям:

принятие решения о введении в действие плана ГО и защиты населения (плана ГО) в соответствии с полученным сигналом (распоряжением);

доведение распоряжений о проведении мероприятий по приведению в готовность ГО до подчиненных органов управления ГО и сил ГО;

уточнение в соответствии с обстановкой, складывающейся к началу приведения в готовность ГО, планирующих документов в части объема и содержания первоочередных мероприятий и сроков их выполнения, наличия и достаточности требуемых сил и средств для ведения ГО, состояния материально-технической базы и т.д.;

доведение до подчиненных органов управления ГО и сил ГО произведенных уточнений планирующих документов и задач;

контроль за выполнением мероприятий в соответствии с планом ГО и защиты населения (плана ГО);

³¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 437-13

организация взаимодействия при приведении в готовность ГО;
представление докладов о ходе приведения в готовность ГО в соответствии с установленным порядком.

3.2 Организация информационного обмена

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации³², в целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

Сбор информации и обмен ею осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, и организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Федеральные органы исполнительной власти представляют информацию в МЧС России. Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят сведения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют информацию в территориальные органы МЧС России (региональные центры), органы местного самоуправления — в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации — в орган местного самоуправления и в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

Важной составляющей информационного обмена в области гражданской обороны является обеспечение разработки, уточнения и корректировки планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), а также контроля за выполнением мероприятий по гражданской обороне.

Сбор и обмен информацией в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Регламентом (приложение № 14 к Порядку разработки, согласования и

³² Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденному приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП, зарегистрированным в Минюсте России 27 марта 2012 г., № 23622).

Донесения, содержащие информацию в области гражданской обороны, в соответствии с регламентом в зависимости от периода подготовки и представления подразделяется на представляемые в повседневной деятельности, представляемые при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации, представляемые в ходе выполнения мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей и представляемые в ходе выполнения мероприятий, выполняемых по решению Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации.

К информации, представляемой в режиме повседневной деятельности, относятся:

доклад об организации и итогах подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны — форма 1/ОБУЧ (для федеральных органов исполнительной власти — 1/ОБУЧ-Ф);

сведения о наличии защитных сооружений гражданской обороны — форма 1/ИТМ ГО;

сведения о наличии горных выработок, приспособяемых для укрытия населения и материальных ценностей, размещения производства — форма 2/ИТМ ГО;

сведения о ходе строительства защитных сооружений гражданской обороны — форма 3/ИТМ ГО;

сведения о зонах возможного катастрофического затопления — форма 4/ИТМ ГО;

сведения об объектах хозяйственно-питьевого водоснабжения — форма 5/ИТМ ГО;

сведения о состоянии и обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны — форма 6/ИТМ ГО;

сведения о наличии сил радиационной и химической защиты — форма 1/РХЗ;

донесение об обеспеченности населения и аварийно-спасательных формирований средствами радиационной и химической защиты и радиационного контроля — форма 2/РХЗ;

доклад о состоянии гражданской обороны субъекта Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти) — разрабатывается в соответствии с методическими рекомендациями МЧС России, рассылаемыми к окончанию отчетного периода;

основные показатели планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей — форма 3/ЭВАК;

сведения о проделанной работе по снижению негативного воздействия опасных биологических объектов и химических веществ — форма 1/БХБ;

сведения о проделанной работе по снижению негативного воздействия радиационно опасных объектов и радиационных веществ в Российской Федерации — форма 1/РБ;

сводные сведения об обеспеченности установленных категорий населения и личного состава аварийно-спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований медицинскими средствами защиты — форма 1/МБЗ;

состояние медицинской защиты населения — форма 2/МБЗ;

сведения о состоянии разработки нормативной правовой базы в области гражданской обороны — форма 1/НПБ;

сведения о наличии сил гражданской обороны — форма 1/СГО.

К информации, представляемой при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации, относятся:

донесение о начале подготовки к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны) — форма У/1/ГО;

донесение о ходе выполнения мероприятий по гражданской обороне в период непосредственной подготовки к переводу на работу в условиях военного времени — форма У/2/ГО;

донесение о состоянии гражданской обороны и готовности к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны) — форма У/3/ГО.

К информации, представляемой в ходе выполнения мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей³³, относятся:

донесение о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне первой очереди — форма ПМ 1/1;

донесение о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по гражданской обороне первой очереди — форма ПМ 1/2;

донесение о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне второй очереди — форма ПМ 2/1;

донесение о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по гражданской обороне второй очереди — форма ПМ 2/2;

донесение о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне третьей очереди — форма ПМ 3/1;5

³³ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации»

донесение о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по гражданской обороне третьей очереди — форма ПМ 3/2;

сведения о приведении в готовность к приему укрываемых и наращивании фонда защитных сооружений гражданской обороны при приведении в готовность гражданской обороны — форма 7/ИТМ ГО.

К информации, представляемой в ходе выполнения мероприятий, выполняемых по решению Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации, относятся донесения:

о начале сработки (выпуска воды) крупных водохранилищ — форма СКВ 1;

о сработке (выпуске воды) крупных водохранилищ — форма СКВ 2;

о начале проведения частичной эвакуации — форма ЧЭ 1;

о проведении частичной эвакуации — ЧЭ 2;

о начале проведения общей эвакуации — ОЭ 1;

о проведении общей эвакуации — форма ОЭ 2;

о начале вывода формирований в загородную зону — форма ВФ 1;

о выводе формирований в загородную зону — форма ВФ 2.

Формы представляемых донесений (информации) приведены в приложении к Методическим рекомендациям по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны³⁴.

Подготовка донесений и обмен информацией в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 21 июня 1993 года № 5485-1 «О защите государственной тайны».

3.3 Обеспечение проведения мероприятий по гражданской обороне

Основными видами обеспечения являются: разведка, транспортное, материальное, техническое и гидрометеорологическое обеспечение. Обеспечение проводится в целях бесперебойного удовлетворения потребностей сил ГО в материальных средствах, выполнения перевозок, поддержания техники в исправном состоянии, получения исчерпывающих данных об обстановке, создания благоприятных условий для своевременного и организованного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и выполнения других задач.

Основные мероприятия по обеспечению действий сил ГО предусматриваются в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО). Кроме того, силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению проведения мероприятий по ГО (нештатные аварийно-

³⁴ Методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны / утв. 23.08.2013 № 2-4-87-23-14. М.: МЧС России, 2013. 116 с.

спасательные формирования и штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО), разрабатывают свои планы обеспечения.

Обеспечение проведения мероприятий по ГО организуется органами управления ГО на основе указаний руководителя ГО исходя из наличия сил и средств, возможностей и времени.

Организуя обеспечение, орган управления ГО обязан:

разработать мероприятия по разведке, транспортному, материальному, техническому и гидрометеорологическому обеспечению;

довести задачи по обеспечению до исполнителей;

организовать взаимодействие сил и средств, участвующих в обеспечении;

осуществлять контроль за выполнением намеченных мероприятий.

Орган управления ГО обеспечивает силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению проведения мероприятий по ГО необходимыми исходными данными для определения потребности в материальных средствах и планирования мероприятий обеспечения.

Он обязан:

постоянно иметь полные данные о ходе выполнения мероприятий по видам обеспечения, об обеспеченности подчиненных сил ГО материальными средствами, о положении, состоянии и готовности формирований, предназначенных для решения задач обеспечения;

своевременно информировать подчиненные органы управления ГО и силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению проведения мероприятий по ГО, о предстоящих действиях, о радиационной, химической и бактериологической обстановке на маршрутах движения и в районах действий формирований материального, технического и других видов обеспечения;

обеспечивать надежную связь с ними.

Разведка

Разведка является важнейшим видом обеспечения проведения мероприятий по ГО. Она организуется и ведется в целях своевременного добывания данных об обстановке, необходимых для принятия обоснованных решений и успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Основными требованиями, предъявляемыми к разведке, являются непрерывность, активность, целеустремленность, своевременность и достоверность добытых разведывательных данных.

Непрерывность разведки достигается ведением ее в мирное и военное время в любых условиях обстановки, днем и ночью, при всякой погоде.

Активность разведки заключается в настойчивом стремлении органов управления ГО, организующих разведку, и формирований, ведущих ее, всеми средствами и способами добыть необходимые разведывательные данные.

Целеустремленность разведки заключается в строгом подчинении основных ее мероприятий главной задаче.

Своевременность разведки заключается в добывании данных об обстановке к установленному сроку, что дает возможность руководителю ГО принять наиболее целесообразное решение.

Достоверность разведки обеспечивается высоким уровнем подготовки разведывательных формирований, получением данных об обстановке из различных источников, тщательным их изучением, обобщением, сопоставлением, перепроверкой и доразведкой.

Основными задачами разведки являются:

а) в мирное время:

периодическое наблюдение и лабораторный контроль за зараженностью воздуха и других объектов внешней среды;

выявление обстановки в районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф и наблюдение за изменениями обстановки в этих районах;

б) при угрозе нападения противника:

непрерывное наблюдение за изменениями воздушной и наземной обстановки;

уточнение состояния маршрутов движения сил ГО, а также состояния дорог и дорожных сооружений на путях рассредоточения и эвакуации;

в) после применения противником современных средств поражения:

определение места, времени и вида примененного оружия;

обнаружение радиоактивного, химического и бактериологического заражения, определение уровня радиации, типа и концентрации опасного химического вещества и бактериальных средств;

определение состояния маршрутов движения и дорожных сооружений;

уточнение характера разрушений и пожаров, состояния объектов в очаге поражения;

отыскание защитных сооружений ГО и определение состояния находящихся в них людей, условий оказания им помощи;

непрерывное наблюдение за изменениями обстановки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

По характеру решаемых задач, сил, средств и способов, применяемых для добывания разведывательных данных, разведка подразделяется на общую и специальную.

Общая разведка проводится в целях быстрого получения общих данных об обстановке, необходимых для принятия решения на проведение мероприятий по защите населения и для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для ведения общей разведки создаются разведывательные группы.

Разведывательные группы в мирное время содержатся в повышенной готовности.

Специальная разведка проводится для получения более полных данных о характере радиоактивного, химического и бактериологического заражения местности, воздуха и других объектов внешней среды; для уточнения пожарной обстановки и определения способов борьбы с огнем; выявления характера разрушений основных коммунально-энергетических сетей и определения объема неотложных аварийно-восстановительных работ; уточнения данных о медицинской обстановке, необходимых для обоснованного и наиболее эффективного использования сил и средств ГО. С этой целью организуется радиационная, химическая и биологическая разведка, пожарная, инженерная, медицинская, бактериологическая разведка.

Группы радиационной, химической и биологической разведки³⁵:

устанавливают степень радиоактивного и химического заражения местности;

выявляют участки и маршруты с наименьшим уровнем радиации, концентрации опасных химических веществ;

устанавливают места, где нельзя проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы без изолирующей защитной одежды;

определяют направление распространения радиоактивного облака и воздуха, зараженного опасными химическими веществами;

отыскивают источники химического заражения и определяют их характер;

обозначают границы зараженных участков и пути их обхода;

осуществляют контроль за изменениями степени заражения местности и объектов организаций.

Отделения разведки противопожарных команд:

выявляют пожарную обстановку на маршрутах движения и в очаге поражения;

устанавливают участки сплошных пожаров, препятствующих движению и действиям сил ГО;

определяют возможности обхода районов пожаров, локализации или тушения пожаров, потребность в противопожарных силах и рубежи их развертывания;

отыскивают водоисточники и определяют способы подачи воды;

³⁵ Территориальные – создаются в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по ГО, городах, имеющих химически опасные объекты или производство; организаций – создаются на химически опасных объектах, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества

в очагах поражения определяют места пожаров, препятствующих ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ и угрожающих людям, находящимся в убежищах, пути эвакуации людей из пожароопасных мест, выявляют производственную аппаратуру, установки и емкости, находящиеся под угрозой взрыва от воздействия высоких температур, а также определяют возможность использования имеющихся водоисточников.

Группы инженерной разведки:

определяют состояние дорог, мостов, путепроводов, дамб, плотин и объем работ по их восстановлению;

намечают варианты объездов разрушенных участков дорог и дорожных сооружений;

выявляют наличие строительных материалов для производства неотложных аварийно-восстановительных работ;

определяют состояние линий и объектов связи, гидротехнических и коммунально-энергетических сооружений и систем, устанавливают степень и характер их разрушений и возможности быстрого восстановления для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определяют характер и степень разрушений зданий, характер завалов улиц и защитных сооружений ГО, объем и условия проведения неотложных аварийно-восстановительных работ, а также способы наиболее эффективного использования инженерной техники;

определяют возможность производства взрывных работ.

Группы медицинской разведки медицинских формирований:

определяют санитарно-эпидемиологическую обстановку на маршрутах движения и в очаге поражения;

выявляют места нахождения пораженных, их количество и состояние, определяют пути выноса и эвакуации пораженных;

находят помещения и места, пригодные для развертывания медицинских формирований;

определяют объем работы по оказанию медицинской помощи на участках (объектах) аварийно-спасательных и других неотложных работ и потребное количество сил и средств, безопасные места сбора и погрузки пораженных перед эвакуацией из очага поражения.

При необходимости группы медицинской разведки производят отбор проб внешней среды, индикацию опасных химических веществ и неспецифическую индикацию бактериальных средств.

Группы эпидемиологической разведки в очаге бактериологического заражения:

производят отбор проб воздуха, почвы, воды, продовольствия, растений;

собирают образцы примененных боеприпасов, насекомых, грызунов и т.д.;

устанавливают способ применения бактериальных средств, места вскрытия (разрывов) боеприпасов, направление распространения аэрозольного облака, границы очага заражения;

определяют численность населения и животных, подвергшихся непосредственному воздействию бактериальных средств.

Вид примененных бактериальных средств определяется лабораторными исследованиями.

В интересах муниципальных образований решением руководителей ГО субъекта Российской Федерации организуется и ведется разведка с привлечением разведывательных подразделений воинских частей, разведывательных самолетов и вертолетов, сил и средств речной (морской) разведки и разведки на средствах железнодорожного транспорта.

В отдельных случаях, в целях удобства управления, органу управления ГО муниципального образования могут быть переподчинены силы и средства речной (морской) разведки и разведки на средствах железнодорожного транспорта.

Организация разведки является первейшей обязанностью руководителей, органов управления и сил ГО. Она включает:

- определение целей, задач разведки и выделение необходимых сил и средств для их выполнения;

- планирование разведки и доведение задач до исполнителей;

- согласование усилий всех сил и средств разведки по выполнению задач, направлениям, объектам, времени и способам действий;

- подготовку сил и средств разведки к выполнению задач;

- всестороннее обеспечение разведывательных формирований, организацию бесперебойной связи с ними и управления;

- своевременный сбор и обобщение разведывательных данных, доклад их соответствующему руководителю ГО;

- контроль за своевременным выполнением отданных распоряжений и оказание практической помощи подчиненным в выполнении задач по разведке.

Задачи по разведке ставит руководитель ГО. Он указывает: цель разведки, какие данные и к какому сроку добыть, где, на каких объектах сосредоточить основные усилия разведки и какие привлечь для этого силы и средства.

Непосредственно организует разведку орган управления ГО, в этих целях он:

- составляет план, согласовывает задачи всех сил и средств, доводит их до исполнителей;

- организует подготовку и высылку разведывательных формирований, непрерывное управление и связь с ними;

- определяет сроки доклада о результатах разведки и представления донесений;

- собирает, анализирует и обобщает разведывательные данные, докладывает их руководителю ГО;

информирует подчиненных, взаимодействующих органов управления ГО и силы ГО о полученных разведывательных данных.

Руководители разведывательных формирований организуют специальную разведку в соответствии с определенными для них руководителем ГО задачами. Они руководят подчиненными силами, высылаемыми в разведку, собирают и анализируют разведывательные данные и докладывают их вышестоящему органу управления ГО; на основе данных разведки уточняют задачи формированиям, организуют защиту личного состава формирований от современных средств поражения, обеспечение их действий и управление.

Основным документом, определяющим порядок организации и ведения разведки, является план разведки. Он разрабатывается органом управления ГО заблаговременно, в мирное время, текстуально или графически на карте (схеме) с приложением необходимых расчетов, таблиц и схем, и утверждается соответствующим руководителем ГО.

В плане разведки, как правило, указываются:

цели и задачи разведки, силы и средства, необходимые для их выполнения;

порядок и сроки приведения сил и средств разведки в готовность;

районы расположения в загородной зоне сил разведки и исходные пункты для их выдвижения;

маршруты движения и направления действий разведывательных формирований, рубежи, по достижении которых представляются донесения;

сроки выполнения задач;

порядок организации связи с разведывательными формированиями;

порядок приема разведывательных данных с борта разведывательного самолета (вертолета);

сигналы управления разведывательными формированиями;

состав резерва разведки, место его расположения, порядок перемещения и использования;

порядок обмена взаимной информацией о разведывательных данных в взаимодействующих органами управления ГО.

При угрозе нападения противника и после применения им современных средств поражения план разведки уточняется и корректируется, исходя из сложившейся обстановки.

Взаимодействие сил и средств разведки организуется по задачам, направлениям, объектам, времени и способам действий. При этом орган управления ГО и разведывательные формирования должны:

заблаговременно распределить задачи (объекты разведки) между различными силами и средствами разведки, а также установить порядок их выполнения по месту и времени;

определить единое понимание совместно решаемых разведывательных задач и порядок их выполнения;

своевременно ставить дополнительные задачи в ходе разведки, особенно при резком изменении обстановки;

поддерживать бесперебойную связь между взаимодействующими силами и средствами разведки;

осуществлять взаимный обмен разведывательными данными между взаимодействующими формированиями и органами управления.

Для управления действиями разведки создается радиосеть (радионаправление) разведки.

Для доведения разведывательной информации до подчиненных сил ГО, органа военного управления и соседей используются все действующие средства связи.

После применения противником современных средств поражения орган управления ГО: высылает разведку в очаг поражения;

собирает, изучает, обобщает данные разведки, наносит их на карту (план) и оценивает сложившуюся обстановку.

Транспортное обеспечение

Транспортное обеспечение организуется в целях своевременной перевозки рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, доставки рабочих смен к месту работы и в районы размещения, вывоза из городов материальных и культурных ценностей, осуществления перевозок сил ГО к очагам поражения, а также эвакуации пораженных из них.

Для успешного выполнения этих задач необходимо:

заблаговременно планировать перевозки с учетом максимального использования всех видов транспорта;

поддерживать в постоянной готовности транспортные средства и подавать их в установленное время в районы и на пункты погрузки;

личному составу транспортного формирования твердо знать и умело выполнять свои обязанности;

обеспечивать непрерывное управление перевозками.

Непосредственными организаторами транспортного обеспечения являются руководители нештатных автотранспортных формирований. Они обязаны:

знать наличие и состояние автотранспорта, выделенного для обеспечения проведения мероприятий по ГО;

разрабатывать и осуществлять мероприятия по транспортному обеспечению с учетом возложенных на соответствующие нештатные автотранспортные формирования задач, а также задач, решаемых другими видами транспорта;

руководить подготовкой нештатных автотранспортных формирований к выполнению предстоящих задач;

поддерживать связь и взаимодействие с другими транспортными органами, силами ГО и организациями.

В мирное время руководитель нештатного автотранспортного формирования:

разрабатывает план (расчеты) транспортного обеспечения перевозок и укомплектования автомобильным транспортом нештатного автотранспортного формирования;

обеспечивает постоянную готовность нештатного автотранспортного формирования к выполнению задач;

организует накопление оборудования автомобилей для перевозки населения (грузов) и санитарного оборудования для перевозки пораженных;

организует управление силами и средствами нештатного автотранспортного формирования.

При угрозе нападения противника орган управления ГО, в соответствии с указаниями руководителя ГО, организует подвоз строительных материалов к местам строительства защитных сооружений, вывоз рассредоточиваемого и эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей и т.д.

После применения противником современных средств поражения основной задачей транспортного обеспечения являются подвоз сил и средств ГО к очагам поражения и эвакуация пораженных всеми видами транспорта.

Автомобильным транспортом перевозятся, прежде всего, формирования первых и вторых смен первого эшелона группировки сил и средств ГО, не обеспеченные штатными или выделенными в их распоряжение автомобилями. Количество и состав автомобильных колонн определяются органом управления ГО, исходя из группировки сил и средств, наличия автотранспорта и возможности использования железнодорожных и водных путей. Автомобильные колонны, выделяемые для перевозки сил ГО к очагам поражения, передаются в оперативное подчинение соответствующего руководителя ГО.

Материальное обеспечение

Материальное обеспечение заключается в организации и осуществлении своевременного и полного снабжения сил ГО техникой, средствами защиты, связи, приборами радиационной, химической разведки и контроля, горючим и смазочными материалами, медикаментами и медицинским имуществом, обменными одеждой, бельем и обувью, продовольствием,

строительными материалами и другими средствами, необходимыми для обеспечения проведения мероприятий по ГО.

Материальное обеспечение организуется руководителем ГО и органом управления ГО и осуществляется соответствующими формированиями. Руководители этих формирований обязаны:

планировать и организовывать материальное обеспечение действий формирований;

заблаговременно подготовить материально-техническую базу снабжения;

создавать, оснащать и всесторонне готовить формирования к работе в условиях военного времени;

планировать и организовывать мероприятия по защите личного состава подчиненных формирований и запасов материальных средств;

руководить формированиями в ходе подготовки и проведения мероприятий по материальному обеспечению.

В мирное время в целях подготовки материального обеспечения проводятся следующие мероприятия:

создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для бесперебойного обеспечения действий сил ГО;

обеспечение сил ГО техникой и имуществом в соответствии с табелями оснащения;

совершенствование способов защиты продовольствия и других материальных средств на базах и складах от современных средств поражения;

подготовка нештатных формирований, предназначенных для материального обеспечения, к работе в условиях военного времени.

Для успешного выполнения мероприятий материального обеспечения необходимо заблаговременно выявить источники снабжения, мобилизовать материальные ресурсы и составить план их рационального использования.

При угрозе нападения противника орган управления ГО, в соответствии с указаниями руководителя ГО, доводит задачи по обеспечению до подчиненных, приводит в готовность формирования, организует материальное обеспечение разворачиваемых сил ГО, осуществляет контроль за выполнением отданных распоряжений и оказывают необходимую помощь подчиненным силам ГО в организации материального обеспечения.

Нештатные формирования, предназначенные для продовольственного и вещевого снабжения:

организуют питание личного состава сил ГО, выведенных в районы расположения загородной зоны;

организуют закладку запасов продовольствия в защитные сооружения;

проводят мероприятия по защите запасов продовольствия и других материальных средств от современных средств поражения.

Нештатные формирования, предназначенные для материально-технического снабжения, по согласованию с другими нештатными формированиями по обеспечению проведения мероприятий по ГО, организуют снабжение сил ГО техникой и другими материальными средствами, необходимыми для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечивают горючим и смазочными материалами автотранспорт и технику, привлекаемых для выполнения мероприятий по ГО.

В ходе рассредоточения и эвакуации организуется снабжение продовольствием и товарами первой необходимости рассредоточиваемого и эвакуируемого населения в пути следования и в районах расселения, а также вывоз сверхнормативных запасов продовольствия и других материальных средств в загородную зону.

После применения противником современных средств поражения главной задачей руководителей ГО, органов управления ГО и руководителей сил ГО является бесперебойное обеспечение материальными средствами формирований, выполняющих аварийно-спасательные и другие неотложные работы в очагах поражения, а также обеспечение пораженного населения питанием и одеждой.

Личный состав формирований, привлекаемых к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечивается горячим питанием. В случае невозможности приготовления горячей пищи выдается сухой паек. Порядок организации питания личного состава сил ГО устанавливается руководителем ГО, отдавшим распоряжение на их привлечение к выполнению работ.

Питание пораженного населения организуется в медицинских формированиях (пунктах). Для этого используются сохранившиеся предприятия общественного питания, а также подвижные пункты питания и подвижные пункты продовольственного снабжения.

Подвоз обменных одежды, белья и обуви организует руководитель нештатного формирования, предназначенного для продовольственного и вещевого снабжения, используя для этого подвижные пункты вещевого снабжения.

Заправка горючим и смазочными материалами автотранспорта и техники, привлекаемых для выполнения задач ГО, осуществляется с помощью стационарных и подвижных автозаправочных станций. Дозаправка техники, работающей в очагах поражения, осуществляется подвижными автозаправочными станциями на местах работ.

Подвоз материальных средств и воды организуется соответствующими руководителями нештатных формирований, предназначенных для материально-технического обеспечения, и осуществляется транспортом нештатных формирований материального обеспечения или

транспортом, выделенным нештатным автотранспортным формированием по заявкам соответствующих руководителей ГО.

Техническое обеспечение

Техническое обеспечение организуется для поддержания в исправном состоянии и в постоянной готовности к использованию всех видов автомобильной, инженерной и другой специальной техники. Оно заключается в организации и осуществлении технически правильного использования, обслуживания, ремонта и эвакуации техники, привлекаемой для решения задач ГО.

Основными задачами технического обеспечения являются:

организация текущего ремонта техники, вышедшей из строя в ходе выполнения задач;

эвакуация поврежденной и неисправной техники на сборные пункты поврежденных машин или стационарные ремонтные предприятия;

снабжение ремонтных предприятий и нештатных формирований технической службы запасными частями и ремонтными материалами;

техническое обслуживание техники в установленные сроки и в полном объеме.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются:

организации, в деятельность которых входит проведение ремонта техники;

станции технического обслуживания;

базы, склады запасных частей и ремонтных материалов;

нештатные технические формирования (подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы), а также ремонтные силы и средства формирований общего назначения.

Руководители нештатных формирований, предназначенных для осуществления технического обеспечения, отвечают за организацию технического обеспечения, обслуживания, ремонта и эвакуацию всей привлекаемой для целей ГО техники. Они обязаны:

знать наличие, состояние и возможности техники и ремонтных средств;

организовывать технически правильное использование, обслуживание, ремонт и эвакуацию техники;

своевременно пополнять ремонтные организации и подвижные ремонтно-восстановительные группы запасными частями и материалами;

знать состояние и возможности ремонтных и эвакуационных сил и средств формирований, содержать их в постоянной готовности и руководить работой;

организовывать сборные пункты поврежденных машин и эвакуацию на них неисправной техники, осуществлять мероприятия по защите сил и средств формирований от современных средств поражения;

постоянно руководить личным составом формирований в ходе проведения мероприятий.

В мирное время орган управления ГО:

планирует организацию технического обеспечения;

изучает возможности ремонтной базы;

уточняет наличие и техническое состояние машин, привлекаемых к решению задач;

укомплектовывает личным составом и оснащает материальными средствами подразделения нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обеспечения;

обеспечивает накопление запасных частей и ремонтных материалов и распределяет их между ремонтными организациями, подвижными ремонтными и эвакуационными средствами;

распределяет силы и средства по сборным пунктам поврежденных машин и намечает места их развертывания;

определяет порядок доставки и выдачи запасных частей;

разрабатывает и проводит мероприятия по повышению устойчивости работы ремонтных организаций.

При угрозе нападения противника нештатные формирования, предназначенные для проведения технического обеспечения, в соответствии с указаниями руководителя ГО:

приводят ремонтные силы и средства в готовность, выдвигают ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы на маршруты рассредоточения и эвакуации населения, а также в районы (места) строительства защитных сооружений;

переводят ремонтные организации на режим работы военного времени и организуют вывоз и размещение в загородной зоне складов запасных частей и ремонтных материалов.

Текущий ремонт машин в местах строительства защитных сооружений осуществляется автопередвижными ремонтными мастерскими от ближайшей ремонтной организации или подвижной ремонтно-восстановительной группы.

В ходе проведения рассредоточения и эвакуации населения техническое обеспечение организуется на каждом маршруте. Маршруты разбиваются на участки, которые закрепляются за подразделениями нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обеспечения. Текущий ремонт неисправных машин производится подвижными ремонтно-восстановительными группами на сборных пунктах поврежденных машин или на ремонтных предприятиях.

Эвакуация неисправных машин на сборные пункты поврежденных машин или в ремонтные организации осуществляется эвакуационными группами, которые размещаются на наиболее труднопроходимых участках маршрутов или совместно с подвижными ремонтно-восстановительными группами.

Техническое замыкание автомобильных колонн на марше осуществляется силами и средствами автохозяйств, комплекующих колонны.

После применения противником современных средств поражения руководители нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обслуживания, уточняют состояние ремонтных сил и средств, корректируют ранее намеченные мероприятия по техническому обеспечению, доводят задачи до исполнителей и организуют их выполнение.

При выдвижении сил ГО к очагу поражения организуется техническое замыкание колонн, осуществляемое ремонтными силами формирований. В состав замыкания выделяются подвижные ремонтные и эвакуационные средства, автозаправщики. Замыкание выполняет текущий ремонт вышедших из строя машин, их эвакуацию, дозаправку горючим и смазочными материалами.

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ текущий ремонт техники проводится в местах выхода ее из строя силами водителей и подвижных ремонтных мастерских, выделяемых из состава подвижных ремонтно-восстановительных групп. Техника, не подлежащая восстановлению на месте повреждения, эвакуируется на сборные пункты поврежденных машин, которые развертываются на территориях сохранившихся ремонтных организаций и автохозяйств.

В первую очередь эвакуируется техника с незараженной территории и с незначительными повреждениями, а также средства механизации, используемые для аварийно-спасательных и других неотложных работ, и автотранспорт, занятый на эвакуации пораженных.

Техническое обслуживание и ремонт машин, подвергшихся радиоактивному и химическому заражению, осуществляются после их специальной обработки.

Гидрометеорологическое обеспечение

Гидрометеорологическое обеспечение действий сил ГО организуется органом управления ГО в целях получения данных о состоянии и прогнозе погоды, опасных ее явлениях, об изменении гидрологического режима и других сведений, необходимых соответствующему руководителю ГО и органу управления ГО для оценки обстановки и принятия решения.

В зависимости от конкретных условий обстановки гидрометеорологическое обеспечение включает:

сбор данных о погоде, режиме рек, каналов, озер и водохранилищ, о состоянии ледяного и снежного покрова, глубине промерзания грунта в районе действий сил ГО;

изучение данных гидрометеорологической обстановки и определение степени ее влияния на выполнение задач ГО;

доведение до подчиненных сил ГО необходимых фактических гидрометеорологических данных и предупреждение о возможном их изменении в случае перемены погоды, разрушения гидросооружений и применения противником современных средств поражения.

РАЗДЕЛ IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

4.1 Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО представляет собой систему официальных взглядов на совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера и направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере.

Проведение единой государственной политики Российской Федерации в области ГО является важной задачей по совершенствованию оборонного строительства, обеспечению безопасности государства и граждан.

Основные направления развития и совершенствования ГО в Российской Федерации определены в «Основах единой государственной политики в области ГО на период до 2020 года» (утв. Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613).

Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области ГО определяются следующими факторами:

а) сохранением стремления ряда стран решать политические задачи и утверждать свои позиции силовыми методами в форме вооруженного конфликта или инцидента, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией;

б) усилением угроз террористического характера, в том числе с нанесением поражения критически важным и потенциально опасным объектам инфраструктуры Российской Федерации;

в) сохранением тенденции развития и укрепления НАТО;

г) изменением характера вооруженной борьбы и использование оружия, созданного на основе искусственного интеллекта, нанотехнологий, а также роботизированных комплексов и оружия на новых физических принципах;

д) снижением уровня экономического, политического и военного влияния одних государств (групп государств) и рост влияния других государств, претендующих на всеобъемлющее доминирование.

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления, организаций и граждан на основе законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации и общепризнанных принципов и норм международного права.

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО реализуется:

а) в ходе деятельности государства во внешнеполитической, экономической, оборонной и иных сферах;

б) обеспечением мероприятий по ГО за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств организаций, в том числе разработкой и выполнением целевых программ в области ГО;

в) осуществлением мероприятий по ГО в рамках государственного оборонного заказа, мобилизационных планов экономики Российской Федерации, планов ГО и защиты населения, планов ГО;

г) организацией и проведением научных исследований в области ГО.

Таким образом, основными направлениями единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года являются:

1. Развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны — реализация единой государственной политики Российской Федерации в области ГО обеспечит совершенствование законодательства в области ГО и позволит:

завершить создание системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов управления и сил ГО с учетом современных социально-экономических условий;

переработать нормативные правовые акты и методические документы, определяющие порядок перевода на условия военного времени и ведения ГО, с учетом требований законодательства в области мобилизации и мобилизационной подготовки в Российской Федерации;

совершенствовать надзорные и контрольные функции в области ГО, в том числе административную ответственность за невыполнение требований в области ГО.

2. Совершенствование системы управления ГО, направленное на обеспечение устойчивого управления мероприятиями ГО в различных условиях и предусматривающее:

развитие системы управления ГО в рамках единой системы государственного и военного управления Российской Федерации;

развитие пунктов управления ГО, в том числе мобильных (подвижных), определение предъявляемых к ним требований и оснащение их современными средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;

развитие технической основы системы управления ГО с использованием современных программных средств и информационных технологий управления;

повышение эффективности системы управления ГО путем развития центров управления в кризисных ситуациях в федеральных округах и субъектах Российской Федерации с возложением на них задач по обеспечению координации выполнения мероприятий ГО и управления силами ГО;

совершенствование информационной поддержки принятия управленческих решений при обеспечении ГО с использованием возможностей центров управления в кризисных ситуациях.

3. Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, осуществляющееся путем реализации следующих мероприятий:

завершение создания локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов;

поддержание в постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, органов управления и сил ГО, осуществление ее модернизации на базе современных технических средств связи;

переработка градостроительных норм с учетом необходимости освоения подземного пространства городов для укрытия населения при ведении военных действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера и осуществления мер по повышению защищенности критически важных и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации;

улучшение качества содержания и использования в установленном порядке в мирное время защитных сооружений ГО;

поддержание в готовности защитных сооружений ГО, обеспечивающих защиту работающей смены объектов экономики, продолжающих работу в военное время, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

совершенствование учета защитных сооружений ГО и контроля за их состоянием и содержанием, в том числе организация и проведение их инвентаризации;

разработка средств индивидуальной защиты нового поколения, создание современных технических средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

обеспечение средствами индивидуальной защиты населения, проживающего вблизи химически опасных объектов;

совершенствование деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля ГО;

создание и содержание в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, формирование эффективного механизма их накопления, хранения и использования по назначению;

совершенствование мер, направленных на первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, разработка типовых схем и рекомендаций по возведению временных поселений (пунктов временного размещения), полевых госпиталей и медицинских пунктов, создание мобильных комплексов технических средств для коммунально-бытового обслуживания пострадавшего населения;

заблаговременная подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, к размещению и всестороннему обеспечению эвакуируемого населения, а также к работе в этих районах выводимых из городов и других населенных пунктов, отнесенных к группам по ГО, лечебно-профилактических учреждений.

4. Развитие сил ГО, направленное на повышение их готовности к решению возложенных задач, минимизации возможных потерь среди населения и материального ущерба в результате опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Основными мероприятиями по реализации данного направления являются:

создание в мирное время группировки сил ГО, способной эффективно выполнять задачи в области ГО в мирное и военное время;

развитие спасательных воинских формирований, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования, внедрение робототехнических средств;

развитие сил и средств авиационного обеспечения экстренного реагирования на ЧС, в том числе в зонах военных конфликтов;

внедрение новых технологий спасения и автоматизированных информационно-управляющих систем;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными аварийно-спасательными средствами;

совершенствование организации и состава сил ГО с учетом возложения на подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы задач ГО и создаваемых на военное время специальных формирований в целях решения задач в области ГО;

совершенствование системы подготовки сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с выполнением других задач ГО.

5. Сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, предполагающее:

рациональное размещение производственных фондов на территории Российской Федерации с учетом опасностей, возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий;

разработку отраслевых перечней мероприятий, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

разработку и осуществление мероприятий по комплексной маскировке критически важных и потенциально опасных объектов, подлежащих в условиях военного времени защите от современных средств поражения;

развитие способов и средств повышения устойчивого функционирования производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

создание необходимых объемов резервов энергоресурсов, сырья, комплектующих изделий и материалов для обеспечения бесперебойной работы объектов, а также для быстреего восстановления их функционирования в случае выхода из строя.

б. Совершенствование системы подготовки населения, должностных лиц и работников в области гражданской обороны, осуществляющееся проведением следующих мероприятий:

разработка и внедрение новых программ и методов обучения с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

увеличение охвата обучения населения за счет активного использования средств массовой информации и развития Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

проведение обязательного обучения соответствующих групп населения в учебных заведениях, учебно-методических центрах и на курсах ГО;

осуществление комплекса мер по реконструкции существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров и курсов ГО;

повышение качества и эффективности командно-штабных (штабных) учений и тренировок по ГО, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами ГО.

7. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, предполагающее:

совершенствование международной договорно-правовой базы в области ГО и чрезвычайного гуманитарного реагирования;

гармонизацию национальных правовых актов в области ГО с целью формирования правовой базы Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза, Шанхайской организации сотрудничества с учетом потенциала и специфики деятельности каждой из этих многосторонних структур;

внедрение российских технологий спасения в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами в рамках сотрудничества со странами Европейского союза, Шанхайской организации сотрудничества и другими странами, а также с международными организациями системы ООН;

анализ современных технологий в области гражданской обороны иностранных государств и международных организаций с целью внедрения лучших из них в Российской Федерации;

участие органов управления и сил ГО в мероприятиях, проводимых Международной организацией ГО, и оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области ГО;

продолжение политики активного участия органов управления и сил ГО в международных акциях, направленных на защиту и спасение населения в зонах бедствий и оказание гуманитарной помощи.

4.2 Совершенствование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных социально-экономических условий

В настоящее время МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти и организациями проводится активная работа по совершенствованию форм и способов проведения мероприятий по ГО. Это обусловлено, в первую очередь изменением взглядов на ведение войн и вооруженных конфликтов, отказом от планирования мероприятий по ГО на случай массированного применения противником ядерного оружия, развитием систем вооружения.

Военные столкновения последних десятилетий позволяют сделать вывод о бесперспективности и экономической нецелесообразности ведения военных действий глобального масштаба.

Нанесение поражения критически важным и потенциально опасным объектам Российской Федерации будет ключевой составной частью вооруженной борьбы (рисунок 4.1). Последствия такого воздействия могут привести к дестабилизации внутривнутриполитической обстановки, дезорганизации государственного и военного управления, нарушению режима работы экономического комплекса страны. При этом наиболее опасными для населения будут вторичные

факторы поражения при разрушении потенциально опасных объектов (пожары, химическое заражение, радиоактивное загрязнение, катастрофическое затопление).

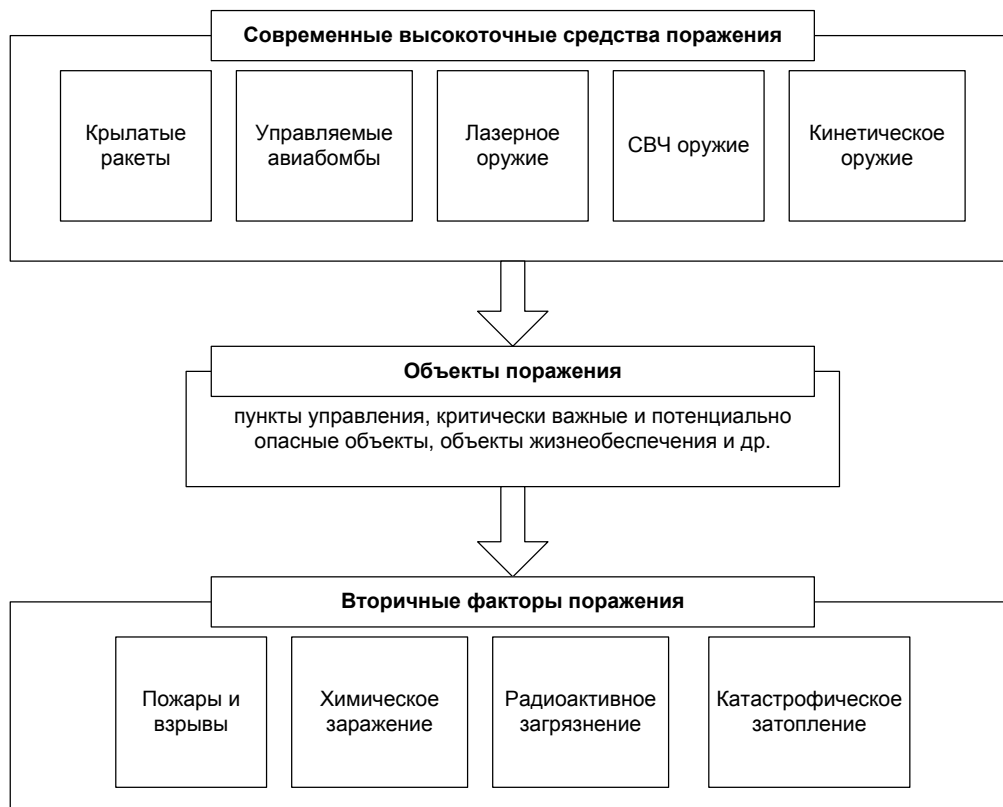


Рисунок 4.1 — Современные риски военного характера

В этой связи возникла необходимость корректировки концептуальных подходов к организации и ведению ГО, с учетом перехода от принципа всеобщей защиты населения на всей территории от поражающих факторов, возникающих при широкомасштабном применении ядерного оружия к принципу дифференцированной защиты — защите от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на данной территории. При этом объем проводимых заблаговременно мероприятий должен быть соотнесен с риском возникновения конкретного вида опасности, а их проведение должно обеспечивать значимый эффект в виде существенного сокращения возможных потерь и материального ущерба.

Определенная часть работы в данном направлении на сегодняшний день уже проведена — осуществлена переработка ранее действующих директив начальника ГО, в том числе:

ДНГО 1993 г. № 001 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны»;

ДНГО 1993 г. «О порядке доведения степеней готовности ГО Российской Федерации»;

ДНГО 1993 г. № 003 «Об организации оповещения органов управления ГО Российской Федерации при переводе на военное положение»;

ДНГО 1997 г. № 02 «О планировании мероприятий ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях»;

ДНГО 1997 г. № 001 «О планировании мероприятий ГО на военное время».

Вместо них изданы постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты МЧС России, зарегистрированные в Минюсте России.

В Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» внесены изменения³⁶ в части закрепления понятия «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО». В соответствии с данным законом, это формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС. Такие штатные формирования отнесены к силам ГО и создаются организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО.

Определено, что штатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

Штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

Корректировка концептуальных подходов к организации и ведению ГО требует дальнейшего научно-обоснованного развития нормативной правовой базы в области ГО, в т. ч. пересмотра ряда постановлений Правительства Российской Федерации и приказов МЧС России, зарегистрированных в Минюсте России. В этой связи подлежат пересмотру следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

³⁶ Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне»

постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»;

приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;

приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие правил пользования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

приказ МЧС России от 21.12.2005 г. № 993 « Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Объем и содержание мероприятий по гражданской обороне существенным образом зависят от принятого зонирования территории Российской Федерации по видам опасности, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий. Подходы к зонированию, принятые в настоящее время, основываются на положениях, разработанных более 20 лет назад, несмотря на изменившуюся военно-политическую обстановку в мире и социально-экономическую ситуацию в Российской Федерации.

В этой связи МЧС России разработан проект актуализированной редакции СНИП 2.01.51-90³⁷ (в виде свода правил «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны»), в основу которого положено допущение о том, что в условиях современных войн и военных конфликтов вероятность применения по объектам тыла (населенным пунктам и объектам экономики) ядерного, химического и биологического оружия незначительна.

Указанный подход реализован в утвержденном Президентом Российской Федерации Плате гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, где в качестве наиболее вероятного сценария ведения военных действий на территории Российской Федерации предусматривается применение по объектам тыла только обычных, специальных или высокоточных неядерных боеприпасов, имеющих на вооружении вероятного противника.

Результаты проведенных расчетов свидетельствуют о том, что при новых подходах площади зон возможных разрушений, зон возможного радиационного загрязнения, химического и биологического заражения и, следовательно, объем мероприятий по гражданской обороне существенно сократится.

³⁷ Ознакомиться с актуализированной редакцией СНИП 2.01.51-90 можно на сайте www.vniigochs.ru (в разделе «Проекты нормативных документов»). Настоящий проект не подлежит применению до его утверждения.

Пересмотрено также зонирование территорий вокруг отдельно стоящих объектов, категорированных по ГО. Зоны возможного радиоактивного загрязнения будут формироваться только при условии поражения (аварий) объектов использования атомной энергии (в радиусе 10-40 км от указанных объектов) и не будут учитывать маловероятное формирование зон радиоактивного загрязнения местности, возникающих вследствие применения ядерного оружия.

Значительная часть изменений касается вопросов инженерной защиты населения, в частности, МЧС России разработан проект новой редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 г. № 1309, предусматривающий, что:

1) убежища будут создаваться для защиты:

работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

работников атомных станций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций;

2) противорадиационные укрытия будут создаваться для защиты:

всех категорий населения, находящихся в зоне возможного опасного радиоактивного загрязнения, за пределами зон возможных разрушений и возможных сильных разрушений.

Кроме того, вводится такой новый вид защитных сооружений как укрытия, предназначенные для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности. Укрытия предполагается создавать для защиты:

работников наибольшей работающей смены организаций, расположенных в зоне возможных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, но не отнесенных к категориям по гражданской обороне;

работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, расположенных вне зоны возможных сильных разрушений и обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к группе особой важности по гражданской обороне, и организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне;

населения городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, в том числе нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения и обслуживающего их медицинского персонала.

Важнейшие изменения, обусловленные новыми взглядами на решение задач гражданской обороны, коснулись также предоставления населению средств индивидуальной защиты. Так, новой редакцией приказа МЧС России от 21.12.2005 № 993 предусмотрено, что обеспечению

средствами индивидуальной защиты подлежат только население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно- и химически опасных объектов.

Указанный выше перечень категорий населения значительно отличается от действующего в настоящее время и позволит кардинально изменить принципы обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

Таким образом, в МЧС России продолжается работа по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по организации и ведению ГО с учетом новых подходов.

Проведение данной работы позволит повысить эффективность мероприятий по защите населения от опасностей мирного и военного времени, исключить необоснованное создание запасов средств индивидуальной защиты и накопление защитных сооружений ГО, а также оптимизировать расходы финансовых и материальных ресурсов при достижении требуемого уровня защиты населения и территорий Российской Федерации, сформировать новый социально ориентированный облик ГО Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Международные договоры и соглашения

Женевские конвенции от 12 августа 1949 года.

Дополнительные протоколы от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.

Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны (Женева, 22 мая 2000 г.).

Федеральные законы

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»;

Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации

Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303дсп «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 434-р «Об отнесении территорий к группам по гражданской обороне».

Приказы МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти

Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (зарегистрирован в Минюсте России 26.11.2008, регистрационный № 12740).

Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70дсп «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (зарегистрирован в Минюсте России 27.03.2012, регистрационный № 23622), в редакции приказа МЧС России от 04.06.2013 № 362 (зарегистрирован в Минюсте России 08.07.2013, регистрационный № 29015).

Приказ МЧС России от 11.09.2012 № 536дсп «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения (зарегистрирован в Минюсте России 21.11.2012, регистрационный № 25873).

Приказ МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС России, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

Приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов российской федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

Приказ МЧС России, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации и Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от

25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России 12.09.2006, регистрационный № 8232).

Приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003, регистрационный № 4317).

Приказ МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2005, регистрационный № 7032).

Приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении примерного Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (зарегистрирован в Минюсте России 29.07.2003, регистрационный № 4934).

Приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 19.01.2016, регистрационный № 7384).

Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте России 19.01.2006, регистрационный № 7383).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕТОДИК, РЕКОМЕНДУЕМЫХ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИ ОЦЕНКЕ ВОЗМОЖНОЙ ОБСТАНОВКИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ИСТОЧНИКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРИ ПРИМЕНЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ

Методические документы по прогнозированию последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Прогнозирование последствий аварий на химически опасных объектах

1. РД 52.04.253-90. Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте. М.: в/ч 52609, 1990 (введена в действие ДНГО СССР от 04.12.1990 г. № 2).

Методика позволяет осуществлять прогнозирование масштабов зон заражения при авариях на технологических емкостях и хранилищах, при транспортировке железнодорожным, трубопроводным и другими видами транспорта, а также в случае разрушения химически опасных объектов, в том числе:

- определение эквивалентного количества АХОВ по первичному и вторичному облаку;
- расчет глубины зоны заражения первичным (вторичным) при аварии на ХОО;
- определение площади зоны заражения;
- определение времени подхода зараженного воздуха к объекту и продолжительности действия АХОВ.

2. Методика оценки последствий химических аварий (методика «Токси»), согласованная Госгортехнадзором России (письмо от 03.07.98 № 10-03/342), М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 1999.

Методика предназначена для количественной оценки масштабов поражения при авариях на ПОО с выбросом ОХВ в атмосферу.

Методика распространяется на случаи выброса ОХВ как в однофазном (газ или жидкость), так и в двухфазном (газ и жидкость) состоянии и позволяет определить:

- количество поступивших в атмосферу ОХВ при различных сценариях аварии;
- пространственно-временное поле концентраций ОХВ в атмосфере;
- размеры зон химического заражения, соответствующие различной степени поражения людей, определяемой по ингаляционной токсодозе.

3. Методика оценки последствий аварийных выбросов опасных веществ (методика «Токси 3.1»). — М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 2006 г.

4. Методические указания № 2000/218 «Прогнозирование медико-санитарных последствий химических аварий и определение потребности в силах и средствах для их ликвидации» (утв. зам. министра Минздрава России 9.02.2001 г.). — М.: ВЦМК «Защита», 2001 г.

Основными выходными критериями в методике являются:

значения и глубин и площадей зон поражения людей АХОВ (смертельные, тяжелые, средние, легкие, пороговые), а также изменение этих зон во времени;

стойкость АХОВ или продуктов их деструкции;

продолжительность поражающего действия АХОВ;

количество пораженных различной степени тяжести (динамика во времени);

требуемое количество медицинских сил и средств для ликвидации последствий.

5. Методика расчета концентраций аммиака в воздухе и распространения газового облака при авариях на складах жидкого аммиака (Приложение 1 к ПБ 09-597- 03. Правила безопасности для наземных складов жидкого аммиака).

Методика позволяет определять:

количественные характеристики выброса аммиака при разгерметизации и полном разрушении оборудования, содержащего аммиак как в жидком, так и в газовом состоянии;

зоны поражения при растекании выброса аммиака;

определение полей концентрации и токсодозы.

6. ОНД-86. Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий (утверждена Председателем Госкомгидромета от 4.8.1986 г. № 192).

Устанавливает требования в части расчета концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе при размещении и проектировании предприятий, нормировании выбросов в атмосферу реконструируемых и действующих предприятий, а также при проектировании воздухозаборных сооружений.

Степень опасности загрязнения атмосферного воздуха характеризуется наибольшим рассчитанным значением концентрации, соответствующим неблагоприятным метеорологическим условиям, в том числе опасной скорости ветра. Нормы не распространяются на расчет концентраций на дальних (более 100 км) расстояниях от источников выброса.

7. Методическое пособие по прогнозированию и оценке химической обстановки в чрезвычайных ситуациях. М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.

8. Руководство по определению зон воздействия опасных факторов аварий с сжиженными газами, горючими жидкостями и аварийно химически опасными веществами на объектах железнодорожного транспорта (введено в действие Указанием МПС России от 24.11.1997г. № Г-1362у).

Руководство предназначено для использования при проектировании железнодорожных станций, узлов и других объектов железнодорожного транспорта, а также для работников аварийно-восстановительных подразделений, пожарных и восстановительных поездов, представителей грузоотправителей (грузополучателей), сопровождающих опасные грузы, руководящего состава служб железных дорог и представителей служб других министерств и ведомств, принимающих участие в разработке планов и организации работ по ликвидации аварий (пожаров) на объектах железнодорожного транспорта.

Типовые аварийные ситуации и оценка зон воздействия опасных факторов аварий рассмотрены применительно к следующим основным объектам железнодорожного транспорта:

станциям по наливу и сливу нефтепродуктов;

сортировочным станциям;

промывочно-пропарочным станциям;

складам хранения опасных грузов;

шпалопропиточным заводам.

9. Оценка химической опасности технологических объектов. Методические рекомендации. — Тула: Новомосковский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов химической промышленности, 1992.

10. Методические рекомендации по обработке и анализу данных, необходимых для принятия решений в области охраны окружающей среды и здоровья населения (утв. Минздравом России 27.02.2001 № 11-3/61-09).

Методические рекомендации разработаны с учетом имеющегося опыта России и других стран по изучению и применению оценки риска здоровью населения, сравнительной оценки рисков и выбора на этой основе приоритетов деятельности по предупреждению и снижению неблагоприятных техногенных воздействий на окружающую природную среду и здоровье человека.

11. Методика расчета токсодоз и вероятностного прогнозирования поражений сильнодействующих ядовитых веществ. — М.: в/ч 52609, 1991.

12. Методика прогноза и оценки химической обстановки при авариях на объектах хранения и уничтожения химического оружия, оценки возможных потерь населения. — М.: в/ч 52609, 1991.

Прогнозирование последствий аварий на взрывопожароопасных объектах

1. РД 03-409-01. Методика оценки аварийных взрывов топливно-воздушных смесей (утв. постановлением Госгортехнадзора России от 26.06.2001 г. № 25), М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 2001.

Методика предназначена для количественной оценки параметров ВУВ при взрывах топливовоздушных смесей (далее — ТВС), образующихся в атмосфере при промышленных авариях. При рассмотрении предполагается частичная разгерметизация или полное разрушение оборудования, содержащего горючее вещество в газообразной или жидкой фазе, выброс этого вещества в окружающую среду, образование облака ТВС, инициирование ТВС, взрывное превращение (горение или детонация) в облаке ТВС.

Методика позволяет определить вероятные степени поражения людей и степени повреждения зданий от взрывной нагрузки при авариях со взрывами ТВС.

Основными структурными элементами алгоритма расчетов являются:

определение массы горючего вещества, содержащегося в облаке;

определение эффективного энергозапаса ТВС;

определение ожидаемого режима взрывного превращения ТВС;

расчет максимального избыточного давления и импульса фазы сжатия воздушных ударных волн для различных режимов;

определение дополнительных характеристик взрывной нагрузки;

оценка поражающего воздействия взрыва ТВС.

2. ГОСТ Р 12.3.047-98. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.

ГОСТ включает:

метод расчета избыточного давления, развиваемого при сгорании ГПВС в помещении;

метод расчета размеров зон, ограниченных НКПР распространения пламени газов и паров;

метод расчета интенсивности теплового излучения при пожарах проливов ЛВЖ и ГЖ;

метод расчета размеров зон распространения облака горючих газов и паров при аварии;

метод расчета интенсивности теплового излучения и времени существования «огненного шара»;

метод расчета параметров волны давления при сгорании ГПВС в открытом пространстве;

метод расчета параметров волны давления при взрыве резервуара с перегретой жидкостью или сжиженным газом при воздействии на него очага пожара;

метод расчета параметров испарения горючих ненагретых жидкостей и сжиженных углеводородных газов;

метод расчета индивидуального и социального риска для производственных зданий;

метод оценки индивидуального риска для наружных технологических установок;

метод оценки социального риска для наружных технологических установок.

3. Методика оценки последствий аварий на пожаро-, взрывоопасных объектах (введена в действие указанием МЧС России от 14.04.1995 г. № 194). — М., МЧС России, 1994.

Методика предназначена для оценки последствий аварий на объектах по хранению, переработке и транспортировке СУГ, сжатых углеводородных газов, ЛВЖ, конденсированных ВВ и позволяет осуществлять:

- степень разрушения зданий в зависимости от массы топлива и расстояния;
- границы зон поражения людей при взрывах;
- размеры зон расстекления при различных режимах взрывного превращения.

4. Методика расчета участвующей во взрыве массы вещества и радиусов зон разрушения (приложение 2 к ПБ 09-540-03. Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утв. постановлением Госгортехнадзора от 05.05.2003 г. № 29).

Методика содержит математический аппарат:

определения ориентировочных значений участвующей во взрыве массы парогазового вещества: для открытого пространства доля участия во взрыве - 0,1; для замкнутых объемов - водород 1,0; горючие газы 0,5; пары ЛВГЖ 0,3;

определения тротилового эквивалента взрыва парогазовой среды;

классификации зон разрушения (5 классов) исходя из избыточного давления во фронте ВУВ и математический аппарат определения радиусов зон разрушения.

5. Экспресс-методика прогнозирования последствий взрывных явлений на промышленных объектах (введена в действие указанием МЧС России от 14.04.1995 г. № 194). — М., МЧС России, 1994.

Методика предназначена для оперативного решения следующих задач:

прогнозирование степеней повреждения зданий и сооружений, находящихся на территории объекта и вне его (селитебная и промышленная зоны);

прогнозирование безвозвратных потерь персонала объекта и населения.

Методика предназначена для практической деятельности работников РСЧС и гражданской обороны.

6. НПБ 105-03. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности (утв. приказом МЧС России от 18.6.2003 г. № 314).

Включает методологию:

расчета избыточного давления взрыва для горючих газов, паров легковоспламеняющихся и горючих жидкостей;

расчета избыточного давления взрыва для горючих пылей;

определения избыточного давления взрыва для веществ и материалов, способных взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом;

определения избыточного давления взрыва для взрывоопасных смесей, содержащих горючие газы (пары) и пыли;

расчета избыточного давления и импульса волны давления при сгорании смесей горючих газов и паров с воздухом в открытом пространстве;

расчета интенсивности теплового излучения при пожарах.

7. Методика прогнозирования инженерной обстановки на территории городов и регионов при чрезвычайных ситуациях. М.: в/ч 52609, 1991.

Прогнозирование последствий взрывов взрывчатых материалов и веществ

1. РБ Г-05-039-96. Руководство по анализу опасности аварийных взрывов и определению их механического действия (утв. постановлением Госатомнадзора России от 31.12.1996 г. № 100).

Руководство предназначено для выполнения инженерных оценок опасности аварийных взрывов на потенциально опасных объектах.

В Руководстве рассматриваются взрывы, возникающие на стационарных и перемещающихся источниках аварийных взрывов.

Руководство не содержит положений для проведения оценок опасности ядерных взрывов, а также взрывов от неустановленных источников, инициируемых диверсионными действиями вблизи ОИАЭ или внутри зданий и сооружений объектов использования атомной энергии, а также не содержит положений, рекомендаций и методик по определению параметров ВУВ, затекающих во внутренние объемы помещений.

2. ПБ 13-407-01. Единые правила безопасности при взрывных работах (утв. пост. Госгортехнадзора от 30.01.2001 г. № 2, зарегистрировано Минюстом России 7.6.2001 г. № 2743).

Определяют общие правила ведения взрывных работ, дополнительные требования при ведении взрывных работ в подземных выработках; дополнительные требования при ведении специальных взрывных работ на объектах, расположенных на земной поверхности; безопасные расстояния при производстве взрывных работ и хранении взрывчатых материалов; порядок определения безопасных расстояний при взрывных работах и хранении взрывчатых материалов; меры безопасности в отношении ядовитых газов, образующихся при массовых взрывах; требования по устройству и эксплуатации складов взрывчатых материалов; проектирование, устройство и эксплуатация молниезащиты складов взрывчатых материалов.

3. Методика прогнозирования последствий взрывов конденсированных взрывчатых веществ. Москва: Военно-инженерный университет, 1992 г.

Методика предназначена для оценки последствий аварий на объектах по хранению, переработке и транспортировке сжиженных углеводородных газов, сжатых углеводородных газов, легковоспламеняющихся жидкостей, конденсированных взрывчатых веществ.

В качестве последствий аварий рассматриваются разрушения зданий и сооружений, находящихся как на территории объекта, так и вне его (селитебная и промышленная зоны), а также поражение персонала объекта и населения.

Прогнозирование последствий аварий на радиационно опасных объектах

1. Санитарные правила и нормативы СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009».

Нормы применяются для обеспечения безопасности человека во всех условиях воздействия на него ионизирующего излучения искусственного или природного происхождения. Требования обязательны для всех юридических и физических лиц, в результате деятельности которых возможно облучение людей, а также для администраций регионов, местных органов власти, граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории страны.

2. ПНАЭ Г-05-035-94 «Учет внешних воздействий природного и техногенного происхождения на ядерно- и радиационно опасных объектах» (утв. пост. Госатомнадзора России от 9.4.1995 г. №4).

Документ содержит свод общих положений по учету внешних воздействий природного и техногенного происхождения при размещении, проектировании, эксплуатации и снятии с эксплуатации ядерно- радиационно опасных объектов (ЯРОО), соблюдение которых позволит обеспечивать безопасность ЯРОО при природных и техногенных катастрофах. Назначение документа — предъявление требований к оценке и учету характеристик площадки размещения ЯРОО для обеспечения такой защищенности объекта, при которой на протяжении всего периода эксплуатации ЯРОО исключается недопустимый риск ядерной и/или радиационной аварии, зависящий от условий площадки и приспособленности конкретного объекта к ним.

3. Санитарные правила СП 2.6.1.799-99 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99)» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 27.12.1999 г.).

Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности устанавливают требования по защите людей от вредного радиационного воздействия при всех условиях облучения от источников ионизирующего излучения, на которые распространяется действие НРБ-99.

4. РБ Г-05-039-96 «Руководство по анализу опасности аварийных взрывов и определения параметров их механического действия» (утв. пост. Госатомнадзора России 31.12.1996 г. № 100).

5. Методика выявления и оценки радиационной обстановки в начальный период после аварии на АЭС (утв. начальником ГШ ВС СССР), М.: МО СССР, 1990.

6. Методика прогнозирования радиационной обстановки в случае аварии или разрушения атомных электростанций (утв. Минатомэнергопром СССР), — М.: В/ч 52609, НИИ «Атомэнергопроект», 1991.

7. Методика расчета распространения радиоактивных веществ с АЭС и облучения окружающего населения. Международное хозяйственное объединение (МХО) Интератомэнерго, - М.: Энергоатомиздат, 1984.

8. Методика по прогнозированию и оценке радиоактивного загрязнения воздуха, почвы, водных объектов, а также возможных доз облучения в случае радиационных аварий на атомных станциях для различных вариантов метеорологических условий. — М.: Госкомгидромет СССР, 1989.

9. Методика прогнозирования состояния загрязнения водоемов при нарушении нормальной эксплуатации атомных станций. — М.: Госкомгидромет СССР, 1989.

10. Временная общесоюзная методика прогнозирования радиационной обстановки в случае запроектных аварий, сопровождающихся выбросами в атмосферу и сбросами в водную среду радиоактивных веществ на объектах атомной энергетики. — М.: в/ч 52609, 1991.

11. Временная методика прогнозирования степени радиоактивных загрязнений при разрушении атомных станций. — М.: в/ч 52609, 1989. (утв.: ГКАЭ, Госкомгидромет СССР, ГО СССР. Имеет номер гос. регистрации ПНАЭ В-19-202-89).

12. Методика оценки радиационного воздействия на персонал, население и окружающую среду при возникновении маловероятной аварии при ремонте судов. — М.: Минсудпром СССР, 1989.

13. Методика оценки радиационной обстановки на территории вокруг атомной станции в случае выброса радиоактивных веществ из аварийного реактора. — М.: Госцентр СССР, 1990.

14. Методика выявления и оценки радиационной обстановки при запроектной аварии или разрушении ядерного энергетического реактора на атомной электростанции. — М.: в/ч 52609, 1990.

15. Методика оценки степени радиоактивного загрязнения территории. — М.: МЧС России, 1994.

16. Методика оценки радиационной обстановки при разрушении ядерного энергетического реактора на атомной электростанции. — М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.

Прогнозирование последствий аварий гидротехнических сооружений

1. РД 09-391-00. Методика расчета зон затопления при гидродинамических авариях на хранилищах производственных отходов химических предприятий.

2. РД 153-34.0-002-01. Временная методика оценки ущерба вследствие аварии гидротехнических сооружений.

3. РД 03-607-03. Методические рекомендации по расчету развития гидродинамических аварий на накопителях жидких промышленных отходов..

4. Методика оперативного прогнозирования инженерных последствий прорыва гидроузлов. — М.: ВНИИ ГОЧС, 1997.

Методические документы по прогнозированию последствий чрезвычайных ситуаций природного характера

1. Методика оценки последствий землетрясений. — М.: ВНИИ ГОЧС. (введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95г. № 194).

2. Методика прогнозирования последствий землетрясений. — М.: ВНИИ ГОЧС, 2000 г.

3. Методика оценки последствий ураганов. — М.: ВНИИ ГОЧС, 1994. (Введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95г. № 194).

4. Методика оценки последствий наводнений. — М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.

5. Методика оценки последствий лесных пожаров. — М.: ВНИИ ГОЧС. (Введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95г. № 194).

Методические документы по оценке ущерба от чрезвычайных ситуаций

1. ГОСТ Р 22.10.01-2001. Оценка ущерба. Термины и определения.

2. РД 03-496-03. Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах (утв. пост. Госгортехнадзора России от 29.10.2002 №63);

3. Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (утв. приказами МЧС России и Ростехнадзора от 15.8.2003 г. № 482/175).

4. Правила определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения (пост. Правительства РФ от 18.12.01 №876).

5. Временное методическое руководство по оценке экологического риска деятельности нефтебаз и автозаправочных станций (утв. Госкомэкологии РФ 21.12. 1999 г.)

6. Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах (утв. Минтопэнерго РФ 1 ноября 1995 г.).

7. РД 03-521-02. Порядок определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (утв. Приказом МЧС России, Минэнерго РФ, МПР РФ, Минтранса РФ, ГГТН РФ № 243/150/270/68/89).

8. Рекомендации по оценке экономического ущерба при авариях на магистральных газопроводах (Приложение IV — 2 СТО РД Газпром 39-1.10-084-2003 «Методические указания по проведению анализа риска для опасных производственных объектов газотранспортных предприятий ОАО «ГАЗПРОМ»).

9. РД 153-34.0-002-01. Временная методика оценки ущерба вследствие аварии гидротехнических сооружений.

10. Общие рекомендации по оценке экономического ущерба от аварий на опасных производственных объектах (Приложение IV — 21 СТО РД Газпром 39-1.10-084-2003 «Методические указания по проведению анализа риска для опасных производственных объектов газотранспортных предприятий ОАО «ГАЗПРОМ»).

11. Временная методика определения предотвращенного экологического ущерба (утв. Председателем Госкомэкологии 09.03.99 г.).

12. Порядок определения размеров ущерба от загрязнений земель химическими веществами (утв. Роскомземом 10 ноября 1993 г. и Минприроды РФ 18.11. 1993 г.).

13. Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварий гидротехнических сооружений предприятий топливно-энергетического комплекса (утв. приказом МЧС России и Минэнерго России от 29.12.2003 № 776/508).

14. Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификация и учет чрезвычайных ситуаций. — М.: МЧС России, 2001.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СТРУКТУРЫ ПЛАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ (ПЛАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ)

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) определяется приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 (зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012, № 23622).

Структура плана гражданской обороны федерального органа исполнительной власти

В планы ГО федеральных органов исполнительной власти включаются три раздела:

I. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника:

- а) общие сведения о федеральном органе исполнительной власти;
- б) возможные масштабы и характер последствий после нападения противника;
- в) выводы из оценки обстановки.

II. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность ГО:

- а) порядок приведения в готовность ГО;
- б) порядок организации мероприятий по защите работников федеральных органов исполнительной власти;
- в) порядок организации управления, связи и оповещения;
- г) порядок приведения в готовность сил ГО для проведения АСДНР;
- д) организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану ГО федеральных органов исполнительной власти:

Приложение 1. Возможная обстановка в федеральном органе исполнительной власти в результате нападения противника.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО федерального органа исполнительной власти, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. План организации управления, оповещения и связи федерального органа исполнительной власти.

Приложение 4. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 5. План наращивания инженерной защиты федерального органа исполнительной власти при приведении в готовность ГО.

Приложение 6. Состав сил и средств ГО федерального органа исполнительной власти.

Приложение 7. Основные показатели планирования эвакуационных мероприятий в федеральном органе исполнительной власти.

Приложение 8. План эвакуации и рассредоточения работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

Приложение 9. Расчет укрытия работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти в пункте постоянной дислокации в рабочее время при внезапном нападении противника, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

Приложение 11. Состав оперативных групп и порядок убытия их на запасные пункты управления.

Структура плана гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне)

I. Краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения:

- а) общие сведения о субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании);
- б) возможные масштаб и характер последствий после нападения противника;
- в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий по ГО при приведении в готовность ГО:

- а) порядок приведения в готовность ГО;
- б) организация обеспечения мероприятий по ГО;
- в) организация взаимодействия с органами военного управления.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по ГО):

Приложение 1. Возможная обстановка на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План организации управления, связи и оповещения.

Приложение 5. План организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 6. План эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Структура плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, не отнесенного к группе по гражданской обороне

I. Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования, после нападения противника с применением современных средств поражения:

- а) общие сведения о муниципальном образовании;
- б) возможные масштаб и характер последствий после нападения противника;
- в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий по ГО при приведении в готовность ГО:

- а) порядок приведения в готовность ГО;
- б) организация обеспечения мероприятий по ГО;
- в) организация взаимодействия с органами военного управления.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану ГО и защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группе по ГО:

Приложение 1. Возможная обстановка на территории муниципального образования, после нападения противника с применением современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО муниципального образования, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План организации управления, связи и оповещения.

Приложение 5. План приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах.

Структура плана гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне

I. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника:

а) краткая характеристика организации, отнесенной к категории по ГО:

место (территория) размещения организации, отнесенной к категории по ГО, с точки зрения географии, топогидрографии города (района), растительности, густоты застройки и плотности заселения;

характеристика зданий и сооружений, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, теплоснабжения объектов организации, отнесенной к категории по ГО;

перечень радиационно, химически, взрыво- и пожароопасных систем на объектах организации, отнесенной к категории по ГО, и на ближайшей периферии от нее;

перечень железнодорожных станций, автомагистралей, где возможно скопление транспортных средств с аварийно химически опасными веществами, при авариях с которыми возможно влияние факторов ЧС на жизнедеятельность организации, отнесенной к категории по ГО;

численность персонала организации, отнесенной к категории по ГО, находящегося одновременно на работе (наибольшей работающей смены);

силы и средства ГО организации, отнесенной к категории по ГО (состав, готовность и предназначение);

б) краткая оценка возможной обстановки в организации, отнесенной к категории по ГО, после нападения противника:

степень возможных разрушений зданий и сооружений, потери промышленного производства, персонала, сил и средств ГО;

возможная инженерная, радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановка;

потери от вторичных факторов поражения;

ориентировочный объем предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных при планомерном приведении в готовность ГО и при внезапном нападении противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность ГО:

а) порядок приведения в готовность ГО;

б) организация защиты персонала и членов семей:

- организация укрытия в защитных сооружениях:

порядок и сроки приведения в готовность имеющихся защитных сооружений ГО, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества;

порядок строительства недостающих защитных сооружений ГО и их материально-техническое обеспечение;

организация укрытия наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по ГО;

- организация защиты работников и членов их семей:

порядок обеспечения работников и сил ГО средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической, биологической защиты и контроля;

организация защиты работников от аварийно химически опасных веществ, имеющихся на своих или соседних объектах;

- организация медицинской защиты:

порядок проведения медицинских мероприятий, силы и средства медицинской защиты, приведение их в готовность;

порядок выдачи медицинских средств индивидуальной защиты;

в) организация управления, связи и оповещения:

организация оповещения руководящего состава и работников в рабочее и нерабочее время;

организация управления в пункте постоянной дислокации, во время передислокации на запасные (дублирующие) пункты управления и в загородной зоне;

порядок приведения в готовность запасных (дублирующих) пунктов управления;

сроки занятия запасных (дублирующих) пунктов управления;

организация связи;

г) организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по ГО:

мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;

мероприятия по противопожарной защите;

другие мероприятия;

д) организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

состав, оснащенность и сроки приведения в готовность спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

организация медицинской помощи пораженным и личному составу аварийно-спасательных формирований;

силы и средства, выделяемые в состав муниципальных спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (служб);

восстановление работоспособности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований и порядок их дальнейшего применения;

силы и средства ГО, действующие в интересах организации, отнесенной к категории по ГО;

е) организация основных видов обеспечения мероприятий по ГО:

общая разведка;

инженерное обеспечение;

радиационная, химическая и биологическая защита;

медицинское обеспечение;

материальное обеспечение;

техническое обеспечение;

транспортное обеспечение;

противопожарное обеспечение;

гидрометеорологическое обеспечение;

охрана общественного порядка.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления:

порядок оповещения руководства, персонала и жилого сектора, прилегающего к организации, отнесенной к категории по ГО;

порядок безаварийной остановки производства, введения режимов маскировки;

организация выдачи средств индивидуальной защиты;

организация укрытия персонала;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления:

восстановление управления, связи и оповещения;

организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объектах организации, отнесенной к категории по ГО;

приведение в готовность сохранившихся аварийно-спасательных формирований и проведение АСДНР;

организация ускоренного проведения мероприятий по эвакуации;

порядок оказания медицинской помощи пораженным;

силы и средства, привлекаемые из состава территориальной группировки сил ГО для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах организации, отнесенной к категории по ГО, при внезапном нападении противника;

организация основных видов обеспечения мероприятий по ГО.

Приложения к плану ГО организации, отнесенной к категории по ГО:

Приложение 1. Основные показатели состояния ГО организации, отнесенной к категории по ГО по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 2. Возможная обстановка на территории организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План мероприятий по защите работников и организации аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 5. Расчет укрытия работников организации, отнесенной к категории по ГО, и членов их семей в защитных сооружениях, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 6. План наращивания инженерной защиты организации, отнесенной к категории по ГО, при приведении в готовность ГО.

Приложение 7. План эвакуации работников организации, отнесенной к категории по ГО, и членов их семей.

Приложение 8. План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 9. Состав сил и средств ГО организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 11. Схемы управления, связи и оповещения.

Типовой план гражданской обороны организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне, продолжающей деятельность в военное время

1. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о воздушной тревоге до работников организации _____ (указываются способы и средства доведения информации);

организует отключение систем тепло-, электро-, газо- и водоснабжения.

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных и других помещениях) по адресу: _____.

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более _____ минут (до 15 мин.).

2. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о химической опасности дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о химической опасности до работников организации _____ (указываются способы и средства доведения информации).

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных и других помещениях) по адресу: _____.

При их отсутствии для экстренного укрытия работников при опасности поражения аварийно химически опасными веществами используются герметичные помещения _____ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающие безопасное пребывание в них _____ чел. без подачи воздуха в течение _____ часов (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты от АХОВ).

Время, отводимое для укрытия работников организации, составляет не более _____ минут (зависит от времени подхода зараженного облака от источника АХОВ).

3. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о радиационной опасности дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о радиационной опасности до работников организации _____ (указываются способы и средства доведения информации).

При радиационной опасности работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны по адресу: _____, а также в помещениях, _____ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающих ослабление мощности дозы излучения в _____ раз (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты).

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более _____ минут (зависит от расчетных показателей возможной обстановки).».